

政 府 工 作 报 告

——2026 年 6 月 16 日在西峡县第十六届人民代表大会第七次会议上
西峡县人民政府代县长 郭 存

各位代表：

现在，我代表西峡县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

2025 年，极不平凡。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察河南考察南阳重要讲话重要指示精神，聚焦落实省委“1+2+4+N”目标任务体系和市委“五聚五提”工作抓手，围绕“民富县强、幸福西峡”工作主线，统筹推进稳增长、扩内需、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展取得新成就，现代化西峡建设迈出新步伐。

这一年，我们用非常之力抓经济、稳增长，交出了“**建强副中心、西峡当先锋**”的高分答卷。全县生产总值完成 367.9 亿元，增长 7.5%，全市第 1 位；固定资产投资增长 6%，全市

第2位；规上工业增加值增长12.2%，全市第2位；社会消费品零售总额增长6.6%，全市第3位；一般公共预算收入完成18.9亿元、税收收入完成14.4亿元，均居全市第1位；税收占比76.3%，全市第2位。存款余额484亿元，较年初增加40.7亿元，增长9.18%；贷款余额306.78亿元，较年初增加24.1亿元，增长12.25%。居民人均可支配收入36211元，增长5.2%。这是全县上下顶压前行、苦干实干的生动体现，也是西峡在全市当先锋、走前列的底气所在。

这一年，我们以非常之举创唯一、争第一，绘就了“永争第一、续写辉煌”的崭新画卷。西峡猕猴桃林木种质资源库创成“国家级”，全国唯一。入选全国学习运用“千万工程”经验和林下经济发展典型案例，均为全省唯一。仲景宛药入选“2025中国中医药研发实力TOP50”，全省唯一。西峡山茱萸基地通过GAP延伸检查，全省首个。入选“国家乡村振兴示范县”创建名单，全市首个。被国家发改委确定为“乡村全面振兴工作联系点”，全市唯一。创成“国家农村电商与快递协同发展示范区”，全市唯一。新增规上工业企业26家，总数262家，全市第一。研发投入强度4.95%，每万人发明专利拥有量13.85件，均居全市第一。这是全县上下锐意进取、善作善成的生动诠释，也是西峡在全市当先锋、走前列的锐气所在。

这一年，我们下非常之功育特色、塑品牌，擦亮了“民富县强、幸福西峡”的亮丽名片。中国作家协会“著名作家抵

达文学“县”场”活动，全省“行走河南·读懂中国”亲子研学主题推广活动、“三山同登”群众登山健身大会、工商联商会建设现场会、侨联基层组织建设现场会，全市招商引资项目建设暨攻坚双过半经济运行分析调度现场会、农村集体“三资”管理和“政经分离”改革工作现场会、集体林权制度改革现场会、以“同心圆·共发展”促进乡村振兴暨民族团结进步创建进社区现场会等先后在西峡召开。我县在2025年生态文明论坛“高水平保护推动绿色生产力发展”分论坛上作典型发言，制造业强县、乡村建设、品牌建设、义务教育优质均衡发展等工作在全省会议上作典型发言。这是全县上下主动作为、攻坚突破的生动注脚，也是西峡在全市当先锋、走前列的勇气所在。

过去的一年，主要做了以下九个方面工作：

（一）工业经济实现新突破。完成工业总产值940亿元、税收17.6亿元。工业产值、税收、增值税等主要指标总量保持全市第一。**产业集群持续壮大。**四大主导产业实现产值840亿元，占工业总产值的89.36%。特钢新材料产业集群创成“国家级中小企业特色产业集群”。**骨干企业支撑有力。**8家龙头企业实现产值732.3亿元，占全县规上工业的88.98%。龙成集团稳居中国民营企业500强、中国制造业企业500强、中国制造业民营企业500强。仲景宛药入选全国首批“中国消费名品”名单和第九届“省长质量奖”推荐名单。汉冶特钢入选国家首批《钢铁行业规范条件（2025年版）》“引领型规范企

业”名单。龙成、西保、仲景宛药、飞龙 4 家企业进入省民营企业 100 强。龙成、仲景宛药 2 家企业入选河南企业 100 强。龙成、仲景宛药、飞龙 3 家企业入选河南制造业企业 100 强。通宇、飞龙 2 家企业入选河南高成长性企业 100 强。汉冶特钢、龙成再生资源、通宇、龙成特材 4 家企业入选河南战略性新兴产业企业 100 强。仲景宛药、飞龙、众德、劲派 4 家企业获得河南省首批“美豫名品”授权。9 家企业进入全市民营企业 50 强。新增国家级绿色工厂 3 家、专精特新“小巨人”企业 1 家，省级专精特新、绿色工厂、优秀智能应用场景、智能车间、数字化转型“小灯塔”等企业 42 家。**园区平台集聚提效。**开发区营收完成 820 亿元、税收 16 亿元，分别增长 4%、5%。获评“国家级绿色园区”“河南省银发经济产业园区”“河南省火炬统计调查工作先进单位”。**科技创新动能澎湃。**新增高新技术企业 7 家，入库国家科技型中小企业 706 家。获批市级工程技术研究中心 10 家、中试基地 1 家。实施省市重大科技项目 27 个。完成科技成果转移转化 15 项，技术合同登记额 17.2 亿元。成功申报总规模 4500 万元的冶金铸造产业科技研发联合基金。众德创成国家级企业技术中心。通宇建成博士后创新实践基地。龙成特材产品被认定为国家级专利密集型产品。仲景宛药、汉冶特钢、通宇公司荣获河南省科技进步奖。

（二）农业转型开辟新天地。完成农业总产值 82 亿元，增长 3.8%。农民人均可支配收入 27288 元，增长 5.18%。**食用菌**

产业智慧赋能。种植香菇 2.95 亿袋，改造老旧基地 5000 亩。“9608”菌种完成提纯复壮。发展“四季出菇”基地 2000 亩，亩均效益提升 1 万元以上。西峡香菇智慧全产业链模式入选农业农村部智慧农业典型案例。**猕猴桃产业品质筑基。**补齐断带 1500 亩、改造提升 2700 亩，建设高标准示范园 3000 余亩。成功举办 2025 年中国（西峡）猕猴桃丰收节暨秦巴山和大别山区优质猕猴桃高质量发展大会。连续三年获评“受消费者喜爱的中国猕猴桃十大区域公共品牌”。**中药材产业扩规提质。**新发展中药材 6200 亩，改造提升山茱萸基地 2.4 万亩。连翘种植面积突破 5 万亩。西峡山茱萸入选全国“名特优新”农产品名单。获评“国家乡村振兴道地药材发展示范县”。

（三）第三产业打开新局面。文旅产业优化升级。老界岭飞拉达攀岩、恐龙遗迹园 9D 飞越剧场等项目投入运营。老界岭温泉度假村、滑雪场康养度假公寓等基础设施提升工程有序推进，仲景小镇文旅街区沉浸式业态持续丰富。老界岭、恐龙遗迹园、寺山 3 个景区文化服务中心建成投用。泊境森氧露营地创成国家级民宿。新增老界岭云中民宿、花语宿说等省四星、三星级民宿 5 家。维也纳酒店创成省四星级饭店。举办老界岭开山节、老君洞紫荆花节等四季品牌文旅活动 61 场。西峡文旅荣登央媒 76 次。接待游客 1220 万人次，综合效益 99.8 亿元。**电子商务稳步发展。**新建快递分拣中心 1 个，无人快递车投入运营，村级服务站点覆盖率 98.8%。电商交易额 156.18

亿元，其中零售额 16.13 亿元。**消费活力显著增强。**开展“惠享西峡·钜惠龙乡”促消费、“以旧换新”等活动，推动交易 1.28 亿元，带动消费 5.6 亿元。**金融服务扩面增效。**召开银企对接会 202 场，投放贷款 28.36 亿元。加大小微企业融资协调力度，授信市场主体 1.04 万家，授信额 28.11 亿元，发放贷款 20.83 亿元。

（四）项目建设取得新成效。资金争取有力度。争取各类上级支持项目 278 个，到位资金 30.77 亿元。通过省审核专项债项目 72 个、资金需求 69.8 亿元，发行债券项目 6 个、金额 5.63 亿元。**项目推进有速度。**464 个重点项目完成投资 253.6 亿元，占年度计划的 120.06%。其中，51 个省市重点项目完成投资 161.44 亿元，占年度计划的 139.8%。汉冶特钢海洋平台及工程用钢研发与深度改造、神龙冶金炉料年产 5 万吨连铸辊超耐磨硬质合金智能修复等项目建成投产。**招商引资有广度。**新签约项目 67 个，合同引资额 189.84 亿元。溱源智造传感器、年产 20 万套新能源一体化车桥等项目建成投产。实际利用外资 324 万美元，新注册外资企业 3 家。**对口协作有温度。**粮食及应急物资储备库、城区一小改造提升等 9 个项目稳步实施。

（五）城乡面貌得到新提升。城市更新步伐加快。乡镇国土空间规划全部通过评审，行政村村庄规划实现应编尽编，北部片区控规及城市设计编制顺利完成。鹤河大道拓宽改造、第二水源地建设、城区 4 条主干道雨污管网改造提升、12 个老

旧小区改造等重点项目完工。收储报批土地 2216 亩，盘活闲置土地 1286 亩，实现土地收益 1.72 亿元。完成城市生命线工程风险评估。生活垃圾、餐厨垃圾无害化处理率均保持 100%。**乡村建设宜居宜业。**村庄清洁行动实现行政村全覆盖，80%以上行政村推行保洁收费机制。清理村内沟渠 562 公里。建成和美村 5 个、富美村 12 个。建成省级宜居宜业和美乡村先导区项目 18 个。集体经济收入 10 万元以上村占比 47.5%。**基础设施日趋完善。**G312 线内西界至丁河段一级路项目融资取得实质性突破。G345 线改建项目完成设计优化。新建改建农村公路 68.8 公里。西气东输三线豫鄂段全线贯通。丹水至城区段燃气管网接入工程完工。新建改造 10 千伏线路 79 千米、台区 86 个，400 伏线路 95.3 千米。新建公共充电桩 134 台。

（六）改革开放塑造新优势。各项改革蹄疾步稳。乡镇管理体制、综合行政执法、国有企业等重点领域改革纵深推进。开发区“三化三制”、集体林权制度等改革持续深化。农村集体政经分离改革入选全省改革典型案例。“片区联动、组团发展”和美乡村建设路径、“政务服务+N”多场景融合服务模式入选全市改革红榜。**营商环境持续优化。**扎实推进“高效办成一件事”改革，累计受理业务 6.6 万件，办结率 100%。在全市率先实施证照同办“个转企一件事”改革，率先实现工程建设项目评定分离。“‘细语和风’巧解商事纠纷”入选全省优化营商环境优秀案例。飞龙、西保、通宇入选国家知识产权示

范企业创建对象名单。**助企纾困及时有力。**解决企业各类诉求 347 个，为企业争取设备更新换代和满负荷生产等资金 6916 万元。推广应用“扫码入企”数字化监管手段，企业执法满意度 100%。**外贸出口快速增长。**进出口完成 93.12 亿元，增长 25.53%；其中，出口完成 84.85 亿元，增长 30.27%，继续保持全市第一。AEO 高级认证企业达到 4 家，占全市的 1/2。

（七）生态建设培育新亮点。环境质量稳步提升。城区空气优良天数 310 天；PM₁₀、PM_{2.5} 浓度分别为 64 微克/立方米、34 微克/立方米，实现国家空气质量二级达标。县乡集中式饮用水水源地水质达标率、乡镇污水处理设施运行率均为 100%；出境断面水质稳定达标。受污染耕地和建设用地安全利用率 100%。高标准完成“环境应急·2025”丹江口库区及上游地区突发环境事件部省联合应急演练。入选国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。**保护治理扎实推进。**完成人工造林、封山育林、退化林修复、森林抚育等 15.2 万亩。全省林长制工作培训班到我县开展现场教学活动。草湖峪小流域综合治理、重阳水库除险加固等项目有序推进。淇河创成市级幸福河湖。入选第一批“全国水土保持示范县”创建名单。**绿色转型量质齐升。**完成含生态溢价土地交易 8 宗，实现生态溢价 77.7 万元。新增环保绩效评价 B 级企业 1 家。米坪镇获评国家级节约型公共机构示范单位。

（八）社会事业迈出新步伐。26 项省市县重点民生实事高

质量完成，年度考评居全市第一。**脱贫成果持续巩固。**消除返贫风险 1040 户 3371 人，风险消除率 87.9%。争取衔接项目 151 个、拨付资金 4443 万元。**社会保障全面有力。**发放城乡低保、特困人员供养等救助资金 9432.5 万元，残疾人“两项补贴”1335.7 万元。完成 9 所乡镇敬老院向综合养老服务中心转型。新建老年助餐点 11 个。**就业创业成效显著。**开展“春风行动”等招聘活动 61 场，提供就业岗位 2.2 万余个。新增城镇就业 6891 人、返乡下乡创业 960 人、农村劳动力转移就业 5185 人，实现零就业家庭动态清零。龙成集团荣获“全国就业与社会保障先进民营企业”称号。**教育事业创先争优。**五里桥初中综合楼、北堂小学改扩建和县直幼儿园东环路分园等项目建成投用。清华北大录取 13 人，高考质量连续 23 年稳步增长。综合考评居全市第一。**卫健服务提档升级。**县医院新增市级重点(特色)专科 10 个。丁河卫生院创成二级综合医院服务能力达标医院。健康西峡创建获评国家级优秀案例。入选全省首批“全链式”医养结合推广县。**文体事业繁荣发展。**乔典运文学馆开馆运营。成功举办首届乔典运乡土文学奖颁奖典礼和“艺开万家·幸福西峡”第二届全民才艺大赛。石龙堰黄酒入选全省非遗助力乡村振兴典型案例。县体育中心荣获“全国群众体育先进单位”。

(九) 处突促稳展现新作为。安全生产形势稳定。纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，问题隐患整改率 100%。军马

河、桑坪、双龙应急避险，米坪农业设施风险隐患排查加固等典型案例获应急管理部通报表扬。**治安防控大局向好。**全县刑事、治安警情分别下降 8.98%、6.61%，电信诈骗发案率、财产损失率分别下降 3.85%、34.3%。县级综治中心建成运行。**矛盾纠纷源头化解。**全县申诉求决类初次信访事项受理率 100%、一次性化解率 93%，居全市第一。

一年来，我们始终把政治建设摆在首位，自觉把党的领导贯穿政府工作全过程，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，大力整治形式主义为基层减负，政府系统全面从严治党向纵深推进。主动接受人大法律监督、政协民主监督，高质量办结人大代表建议 75 件、政协提案 91 件。强化审计监督、统计监督。在全市全面依法治市考核中荣获“优秀”等次。扎实推进国防教育、国防动员，做好退役军人服务管理。消防救援、气象服务、公共资源交易、石门运行保障等工作均取得新成效。工青妇、工商联、科协、残联等群团组织桥梁纽带作用充分发挥，县工商联入选全国“五好”县级工商联建设优秀案例。

各位代表！2025 年各项目标任务的顺利完成，标志着“十四五”胜利收官。五年来，面对疫情、汛情、旱情等多重风险挑战，经济下行、生态环保、维护稳定等多重压力叠加，全县上下凝心聚力谋发展，精准施策解难题，笃行实干促转型，用心用力惠民生，高质量发展与高效能治理协同推进，书写了中

国式现代化西峡实践的精彩篇章！

五年来，我们坚持稳中求进、进中提质，综合实力持续增强。地区生产总值从 283.9 亿元增至 367.9 亿元，年均增长 7.1%；固定资产投资年均增长 9.8%；规上工业增加值年均增长 10.8%；社会消费品零售总额年均增长 7%；居民人均可支配收入从 28632 元增至 36211 元，年均增长 6%。获得国家级荣誉 20 多项，省级荣誉 40 多项。绩效考评连年保持全市第一。

五年来，我们坚持强基固本、聚链成群，现代产业持续壮大。三次产业结构优化为 12.2:46.7:41.1。工业总产值从 630 亿元增至 940 亿元，保持全市第一。先进制造业开发区创成全市唯一一家“五星级”开发区。农业总产值从 73 亿元增至 82 亿元，“菌果药”三大特色产业年综合效益达 360 亿元。文旅产业年接待游客首次突破千万人次，跻身“中国县域旅游发展潜力百强县”。

五年来，我们坚持城乡统筹、融合发展，西峡面貌持续刷新。城市更新提质稳步推进，县级国土空间规划获批，36 项专项规划落地实施，顺利通过全国文明城市、国家园林县城、国家卫生县城届满复验。和美乡村建设成效显著，乡村振兴重点工作获得国务院督查激励。基础设施实现重大突破，郑西高速双西段、滢淅高速西淅段、独阜岭隧道顺利通车，获评“四好农村路”全国示范县。

五年来，我们坚持深化改革、扩大开放，发展活力持续

释放。新政务服务大厅建成启用，2476项政务服务事项一网通办。“放管服效”、紧密型医共体建设等领域改革走在全省前列。创新推行“周五企业接待日”制度，打造“西心办”政务服务品牌，获评“全省营商环境建设先进县”。对外开放提质增效，创成汽车零部件省级外贸转型升级基地，外贸进出口总额连续17年全市第一，食用菌出口继续领跑全省。

五年来，我们坚持生态优先、绿色发展，生态底色持续擦亮。城区空气优良天数稳定在300天左右，7个国省市控断面水质提升至二类，受污染耕地和建设用地安全利用率保持100%。累计完成人工造林4.59万亩、森林抚育77.65万亩。孔沟等生态清洁小流域获评国家水土保持示范工程，连续14届荣获省“红旗渠精神杯”，入选自然资源领域生态产品价值实现机制国家试点。

五年来，我们坚持民生为本、安全为要，幸福指数持续攀升。新增城镇就业3.7万人、技能人才4.9万人。新建老年助餐点70个、养老服务站点104个。实施城区学校改扩建项目11个，新增学位4080个，近五年累计考入清华北大45人，教育教学质量连年位居全市第一。县医院创成国家三级乙等医院，豫西健和医院创成全省县级首家民营三级医院，县中医院顺利搬迁，县医共体荣获“中国县域医共体建设示范奖”。成功举办第二届全民运动会和两届全县才艺大赛，在全市率先实现数字文化平台全覆盖。电气焊设备“加芯赋码”经验全省推

广。“**“三零”**平安创建成效显著，跻身全省县域治理20强，连年荣获“全省平安建设优秀县”称号。

各位代表，五年的奋斗历程实属不易，五年的发展成就鼓舞人心。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，更是全县干部群众团结一致、共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全体人大代表、政协委员，向所有为西峡发展付出辛勤汗水的广大干部群众，向所有关心支持西峡建设和发展的朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

五年砥砺前行、奋楫争先，让我们深刻体会到：**必须把牢政治引领“定盘星”**。始终坚持党的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，推动各级决策部署在西峡落地生根、开花结果。**必须坚守发展战略“指南针”**。紧扣“民富县强、幸福西峡”工作主线，以“十大行动”为抓手，一任接着一任干，一张蓝图绘到底，一以贯之抓落实，持续激活高质量发展动能。**必须筑牢民生福祉“压舱石”**。坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众急难愁盼，推动政策向民生聚焦、财力向民生倾斜、服务向民生覆盖，以民生温度彰显发展厚度。**必须织密发展安全“防护网”**。将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”

的行动力，有效防范化解各类风险挑战，实现高质量发展和高水平安全良性互动。**必须永葆永争一流“精气神”**。秉持“不是第一就是落后”的进取意识，保持“人争优秀、事争一流”的昂扬气势，在对标先进中补短板，在加压奋进中求突破，持续巩固西峡在全市县域发展中的领跑优势。**必须锤炼实干担当“硬作风”**。把“为官避事平生耻”作为鲜明标识，凝心聚力、团结拼搏，敢于担当、善于落实，以钉钉子精神推动宏伟蓝图转化为可观可感的发展成果。

今年以来，全县上下按照县委十三届十次全会暨县委经济工作会议要求，纵深实施“十大行动”，各项工作有序推进。**经济运行稳进向好**。一季度，全县生产总值完成 83.5 亿元，增长 7.5%，全市第 1 位。1-4 月份，全社会用电量、工业用电量、金融机构本外币贷款余额分别增长 10.6%、12.91%、10.6%，均居全市第 1 位；一般公共预算收入增长 7.1%，全市第 3 位。**产业转型提质增效**。1-4 月份，工业经济实现产值 325 亿元，规上工业增加值增长 12.1%。新增规上工业企业 21 家。首批 800 亩食用菌高标准基地完成选址设计。猕猴桃两大万亩产业带、四大千亩产业园加快提升。仲景宛药天智颗粒等核心产品获北美市场准入资格。举办 2026 老界岭“伏牛山开山节”、美都西峡花朝季等活动。1-5 月份，接待游客 538.65 万人次，综合效益 47.56 亿元。**发展动能加速蓄积**。72 个省市重点项目完成投资 58.74 亿元，占年度计划的 61.21%。1-4 月份，市

签约项目 13 个，招引落地项目 5 个。完成科技成果转移转化 13 项，技术合同登记额 7.08 亿元。跻身省营商环境创新示范县创建名单。**城乡面貌持续改善。**鹤河大道老旧排水管网改造、古城路建设等项目开工。宜居宜业和美乡村先导区（整县制）创建通过省级答辩。**社会大局和谐稳定。**18 项省市重点民生实事稳步实施。全国义务教育优质均衡发展县创建扎实推进。全国医养结合示范县创建通过省级答辩。陈学同美术馆正式落成并对外开放。“平安中国建设示范县”已推荐至中央政法委。五里桥法庭入选全国首批 100 个“枫桥式人民法庭”名单。

各位代表！在肯定成绩的同时，也必须正视存在的困难和问题：经济运行承压前行，在高基数基础上保持较快增长的难度明显加大；产业转型升级亟需提速，重大项目接续不足，创新驱动能力仍显薄弱；消费场景拓展和业态创新不够充分，内需潜力尚未有效释放；要素保障存在瓶颈，资金、土地等关键资源供给与高质量发展需求不相匹配；财政收支矛盾日益凸显，刚性支出压力持续加大；各类风险隐患交织叠加，防范化解重点领域风险任务依然艰巨繁重；公共服务供给不够均衡，与人民群众日益增长的美好生活需要仍有差距；部分干部攻坚克难、善作善成的能力亟待提升。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

二、“十五五”时期经济社会发展主要目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全

面发力的关键时期，也是西峡聚势突破、赶超跨越的关键阶段。根据县委“十五五”规划《建议》，县政府编制了《西峡县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，已提交大会审查，这里概述三个方面。我县经济社会发展的**战略定位**是：“三区两高地一样板”。“三区”，即建设高效生态经济引领区、乡村全面振兴先行区、党建引领基层治理示范区；“两高地”，即先进制造业高地、农文旅康养融合发展高地；“一样板”，即中西部县域经济发展示范样板。**战略路径**是：“12345”。“1”即围绕“民富县强、幸福西峡”一条工作主线；“2”即抓实“知差距、勇担当、强执行、创辉煌”活动和弘扬“厚德包容、实干担当、创新创业、永争一流”新时代“西峡精神”两个载体；“3”即纵深推进三次产业转型；“4”即深化一产与二三产、经济发展与群众增收、产业转型与生态保护、城市更新与乡村建设“四个均衡”；“5”即推动乡村全面振兴、水源地生态经济、开发区提质增效、营商环境便利度、人民群众获得感提升“五个突破”。**主要目标是：综合实力实现全面跃升。**经济结构明显优化，内需潜能加快释放，动能转换提速提效，腹地支撑更加有力，主要经济指标增速持续高于全省、全市平均水平，经济总量突破 500 亿元，加快实现撤县设市。**产业能级实现全面跃升。**“四主两新”产业产值规模突破 1000 亿元，产业基础能力和产业链水平显著提升，培育形成一批具有较强竞争力的产业集群和龙头企业，现代化产

业体系逐步完善，经济发展质量效益在豫鄂陕毗邻区的领先优势进一步扩大。**创新体系实现全面跃升。**科技创新和产业创新深度融合，新质生产力得到突破性发展，教育科技人才一体发展格局基本形成，高新技术企业数量大幅增长，主要创新指标保持全市前列，创成国家第二批创新型县，基本形成区域科技创新中心。**开放水平实现全面跃升。**县委十三届七次全会确定的改革任务全面完成，与社会主义市场经济体适应的体制机制不断完善，融入服务全国统一大市场建设更加有力，开放平台体系更加完善，外贸出口竞争力持续提升，打造更高水平的开放型经济。**民生品质实现全面跃升。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化，基本公共服务均等化水平明显提升，人民群众获得感幸福感更加充实、更有保障、更可持续。**生态质量实现全面跃升。**绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，出境水质达到国家二类标准，生态安全屏障更加牢固，生态产品价值实现机制更加完善，生态保护和修复治理取得显著成果。**安全保障实现全面跃升。**党建引领基层高效能治理深入推进，重点领域风险得到有效防范化解，公共安全治理水平持续提高，法治西峡、平安西峡、诚信西峡建设取得明显成效，本质安全水平全面提升，社会大局保持和谐稳定。

各位代表！未来五年，是西峡乘势而上、全面建设社会主

义现代化新征程的战略机遇期，更是推动县域经济高质量发展实现整体跃升的关键突破期。当下的西峡，主导产业明晰，发展基础较好，综合实力较强，发展潜力巨大；城镇、交通、开发区等综合承载能力日益提升；企业家、科技人才等软性战略资源突出，创新创业活力充沛。只要我们保持战略定力，以攻坚之志破难题，以奋进之姿开新局，就一定能推动县域综合实力迈上新台阶、实现新跨越！

三、2026 年工作部署

做好今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察河南考察南阳重要讲话重要指示精神和关于河南工作的重要论述，认真落实中央经济工作会议，省委、市委全会和经济工作会议，省市“两会”，县委全会暨经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，纵深推进“五聚五提”工作抓手，围绕县委“12345”战略路径，落实更加积极有为的宏观政策，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，更好统筹发展和安全，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，加力增优势、增动能、增活力、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，

持续推进撤县设市，持续建设经济强县、生态大县、旅游名县，实现“十五五”良好开局，继续在南阳建设省域副中心城市中当先锋、走前列。

主要预期目标是：生产总值增长 6.5%以上，在实际工作中努力争取更好结果；研发经费投入强度达到 5%左右，规上工业增加值增长 10%左右，固定资产投资增长 6%左右，第三产业增加值增长 8%左右，社会消费品零售总额增长 7%左右，进出口稳量提质，一般公共预算收入增长 3.5%左右，粮食产量保持在 2 亿斤左右，单位生产总值碳排放与“十五五”控制目标统筹衔接。

围绕上述目标，重点抓好以下十个方面工作：

（一）锚定产业升级，在培育千亿级制造业强县上高效突破。深入实施制造业转型升级行动，不断开辟发展新赛道，激活增长新引擎，释放产业新动能，力争工业产值突破 1000 亿元，增长 6.3%；工业税收、工业增值税分别完成 18.5 亿元、12.6 亿元，增长 5%、6%。争创省制造业转型升级示范县。

做强“四主两新”产业。**特钢产业，**瞄准高端特种钢、极限性能钢，抓好南阳汉冶特钢公司投资 60 亿元的改造提升等项目，支持恒立、恒路等企业扩大产能，推动向高品质钢转型，培育在国内具有重要影响力的区域性特种钢基地，力争实现产值 300 亿元。**冶金新材料产业，**以龙成冶材公司年产 20 万吨高端冶金辅料智能化清洁生产二期、科宏公司连铸冶金装备制

造技改等 32 个项目为牵引，积极拓展高端合金、电子级功能材料等领域，推动向高端化转型，力争实现产值 240 亿元。**汽车零部件产业**，以众德公司年产 20 万套新能源一体化车桥建设、劲派集团年产 100 万支高档车用可变截面涡轮增压器箱体生产线智能化改造等 47 个项目为依托，推动产品向电控系统、轻量化部件升级，加快向新能源转型，力争实现产值 200 亿元。**中药制药及绿色食品加工产业**，以仲景宛药公司中药丸剂生产线技术改造、江鑫食品公司年加工 2 万吨食用菌罐头生产线建设等 48 个项目为重点，深耕“道地药材+特色食品”领域，推动向大健康产业转型，力争实现产值 140 亿元。**新能源产业**，重点布局风光水火储多能互补与储能项目，支持瑞发、盛煌等企业发展水电风电、节能环保智能电力设备，推动产业做大做强。**新兴矿产材料产业**，以豫地集团高纯石英产业化发展项目为抓手，深挖玄武岩等资源优势，推动向高附加值方向发展。同时，提前布局人工智能+制造、生物制造等新赛道。

做大骨干企业群体。健全“微成长、小升规、高变强”培育机制，精准施策赋能大中小企业梯次发展。支持龙成、仲景宛药、西保等龙头企业通过并购、引进、参股等方式，打造链主领军企业；支持飞龙、劲派、众德、通宇、瑞发等骨干企业瞄准产业链关键环节，推动工艺升级、产品迭代。力争新增国家级专精特新“小巨人”企业 1 家、省专精特新企业 4 家、创新型中小企业 20 家；新增规上工业企业 30 家左右、产值超

10 亿元企业 2 家。深入实施“一转带三化”，推动 10 家企业实施数字化改造。新培育省级智能工厂（车间）、数字化转型“小灯塔”企业、优秀智能场景应用企业各 1 家。

做优园区发展平台。强化资源整合、产业联动、创新协同，打造“矩阵式”园区新格局。高质量编制开发区中长期规划。开展制造业企业亩均效益综合评价，推进存量低效工业用地盘活利用。建成投用工业污水处理厂，持续提升园区配套保障能力。力争实现营收 870 亿元、税收 17 亿元，分别增长 6%、7%。争创全省“两业”融合发展区、全省数字化转型示范区。

（二）加快全面振兴，在建设宜居宜业和美乡村上培育亮点。深入实施乡村全面振兴行动，持续强龙头、补链条、兴业态、树品牌，走好高效、设施、智慧农业发展之路，高标准建设国家乡村振兴示范县，培育城乡融合全面振兴的山区样板。力争农业总产值达到 84 亿元、农民人均可支配收入达到 2.86 万元，均增长 6%以上。

扛稳粮食安全责任。持续实施农村沟渠连通整治三年行动，常态化开展农田水利设施管护。强化农技推广体系建设，新培育高素质农民 2200 名。完成 684 亩耕地恢复任务，新增耕地“进出平衡” 2000 亩。加快新一批补充耕地项目建设验收，实现新增耕地 600 亩以上。推动高性能农业机械普及应用和农业保险提标扩面增品，确保全县粮食种植面积稳定在 37.45 万亩、产量稳定在 2.04 亿斤以上。

壮大特色农业产业。食用菌产业，重点培育 6 个千亩“四季出菇”示范带和 6 个 500 亩“四季出菇”示范基地，新发展“四季出菇”高端菇棚 2800 亩以上，改建老旧菇棚 5000 亩以上。提速制棒厂改造提升、标准化香菇大棚新建等项目建设。确保香菇菌种中试车间常态化运行。省部共建食用菌交易市场建成投用。启动创建国家级食用菌产业园。**猕猴桃产业，**持续提升五里桥—丁河、重阳—西坪 2 个万亩产业带，培育丹水、田关、阳城、回车 4 个千亩产业园，重点建设 10 大标准化示范片区。完成老园提升 5000 亩、土壤改良 1 万亩，力争商品果率达到 85%。推广智慧果园建设，培育高标准示范园 5 个以上、高端设施基地 1000 亩以上。加快推进猕猴桃国家林木种质资源库建设。**中药材产业，**重点提升太平镇东坪、寨根方庄、二郎坪栗坪、米坪行上、石界河烟镇 5 个万亩山茱萸高标准示范基地。培育桑坪、寨根、米坪、回车 4 个千亩连翘基地。新增中药材基地 5000 亩、改造提升山茱萸老基地 2 万亩。支持“西峡山茱萸”申报“美豫名品”，争创国家级“三品一标”基地。制定山茱萸省级地方标准，巩固全国道地药材核心产区地位。

建设宜居和美乡村。全面深化“片区联动、组团发展、城乡融合、共同富裕”的山区“千万工程”经验，高标准建设宜居宜业和美乡村省级先导区和市级核心片区，形成一批可复制、可推广的制度成果与工程样板。常态化开展“周四清洁日”

活动和“六清”“六治”专项整治行动，纵深推进农村垃圾分类试点工作，创造乡村优质生活空间。健全农村人居环境管护经费保障机制，鼓励镇村探索“财政补贴+村集体补充+农户适度出资”的分担模式，争创全国农村人居环境整治典型案例。坚持分级分类施策，按照“洁美—富美—和美”三级村庄建设要求，梯次推进村庄提质升级，全力打造全国一流示范区。深化乡风文明建设行动，提高乡村治理效能。建成和美村 10 个、富美村 24 个。

拓宽农民增收渠道。坚持规划引领、经营前置、设计赋能，推广“强村公司+合作社+农户”利益联结模式，积极探索推进五里桥黄狮三产融合示范园、理想小镇等项目规范运营，实现多方共赢。依托智慧农经综合管理平台，盘活农村闲置低效资源，不断壮大村集体经济实力。力争全县集体经济收入 20 万元以上村占比 40%以上。

巩固脱贫攻坚成果。把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，聚焦动态监测、脱贫群众稳定增收、帮扶资产管理、“三保障”和饮水安全巩固等重点，确保不发生规模性返贫致贫。

（三）推动三产提质，在挖掘潜能释放消费需求上拓宽路径。深入实施文旅康养融合行动，加快生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，多措并举激发消费活力。

加快文旅融合发展。坚持“全域联动、全面融合、全业共促”方向，优化构建“一核两翼三带四镇五区”发展新格局，

建设全国知名的生态康养旅游目的地。加快推进老界岭旅游度假区、老界岭滑雪旅游度假区、老君洞生态康养旅游度假区、石龙堰黄酒非遗工坊改扩建等重点项目建设。提升仲景小镇多元沉浸业态、寺山景区旅游设施和鹳河生态文化园业态要素。支持老界岭争创国家级旅游度假区，仲景小镇争创国家级旅游休闲街区和4A级景区，老界岭滑雪场争创国家级滑雪旅游度假区。支持五道幢、马坡小镇争创4A级景区，黄狮、木寨、白庙等争创3A级景区村庄。聚焦恐龙、仲景、老子、老界岭四大核心IP，打造时空穿越、恐龙化石发掘修复等沉浸式体验新空间。开发恐龙盲盒、仲景调理包等文创产品。培育农旅融合、体旅赛事、研学旅行等复合型体验业态。策划“恐龙出逃”等主题事件营销活动。建成五大文旅消费新场景，丰富文旅产品供给。创新宣传营销方式，办好“四季”品牌活动。力争接待游客1300万人次，综合效益突破120亿元。

提速商贸扩容升级。实施提振消费专项行动，持续开展消费品以旧换新等促消费活动，丰富消费场景、释放消费潜力。推进县域商业体系项目建设，确保白羽商业广场一期建成运营。整合香菇、猕猴桃等特色农产品供应链资源，培育壮大大型供应链企业2—3家。支持跨境电商企业建设海外仓，引入优质跨境物流服务，降低企业出海成本。推动高品质商圈、一刻钟便民生活圈、特色商业街区“两圈一街”建设，完善消费配套设施，提升群众消费体验。

丰富养老服务供给。推进社区嵌入式养老服务机构建设，持续开展适老化改造和养老机构设备更新升级。规范提升农村幸福院、敬老院运营管理质量，完成乡镇敬老院县级直管改革。加快建设大桥社区与五里桥社区、莲花社区与新兴社区居家养老服务网络项目。推动小城社区争创全国示范性老年友好型社区。扩大老年助餐、助医、助洁等居家上门服务覆盖面。健全失能失智老年人照护服务体系。严格落实中度以上失能老年人养老服务消费补贴政策，保障特殊老年群体的养老需求。

（四）突出项目为王，在扩大投资增强发展后劲上加力突围。深入实施项目建设攻坚行动，统筹推进项目谋划、建设、招引工作，为县域经济高质量发展注入强劲动力。

突出“精”字谋项目。用活用好“1+N”项目谋划研判会商平台，紧盯“两重”“两新”、中央预算内投资、超长期特别国债、新型政策性金融工具等资金投向和申报要求，聚焦新质生产力、新型城镇化、能源及重大基础设施建设、生态环保治理、人的全面发展等关键领域，谋划储备一批支撑力强、带动面广的优质项目。持续加强汇报对接，争取更多项目纳入上级规划布局、年度实施计划和资金支持盘子。力争谋划储备项目 200 个以上，争取各类政策性资金 30 亿元以上。

突出“快”字建项目。实施重点项目 459 个，年度计划完成投资 159 亿元。其中，公铁联运物流园智慧云仓物流供应链、豫防科技西峡应急消防产业园等 7 个省重点项目，年度计划完

完成投资 31.5 亿元;新能源汽车零部件、涡轮增压器智能化改造等 65 个市重点项目, 年度计划完成投资 64.46 亿元。紧盯合同履约率、资金到位率、项目开工率、投产达产率, 落实“五大专班”推进、县处级领导分包、周二项目工作例会等制度, 推动项目早开工、早建设、早投产、早见效, 力争形成更多实物投资量和经济增长点。

突出“实”字引项目。实施“本土企业深耕计划”, 鼓励龙成、仲景宛药、西保、众德等龙头企业通过技术升级、合资合作、产能扩张等方式推进“二次创业”, 激活本土企业裂变式增长动能。深化产业链招商, 动态更新产业链图谱与招商地图, 及时优化调整重点目标企业库, 聚焦主导产业延链补链强链, 着力引进一批产业链上下游优质配套项目。强化资源招商, 依托石墨、碳酸钙、高纯石英等优质矿产资源优势, 重点推进浙江达多镁橄榄石综合利用、国鸿氢能柔性石墨双极板等项目尽快签约落地, 推动瑞士欧米亚纳米碳酸钙新材料产业链、煜和高碳石墨提纯烧结绿色研发等项目早日开工建设。

(五) 抓实科技创新, 在成果转化为新质生产力上蓄势赋能。深入实施创新驱动增效行动, 全方位集聚创新资源, 激发创新活力, 转化创新成果, 确保创成“国家创新型县”。

育强创新主体。深入实施创新型企业“树标引领行动”、高新技术企业倍增和科技型中小企业“春笋”计划, 精准赋能企业创新发展。力争新认定高新技术企业 5 家以上, 入库国家

科技型中小企业 750 家以上。

建优创新平台。以推进“规上企业研发活动全覆盖、大中型企业省级以上研发平台全覆盖”为目标，组建一批高能级研发平台和新型研发机构。力争新增市级及以上创新平台 10 家。

深化创新协同。加强院县校企合作，构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链。力争新增科技创新项目 10 项以上，实现科技成果转化 15 项以上，技术交易额 23 亿元。

集聚创新人才。迭代升级“智汇龙乡计划 3.0 版”，健全高层次人才跟踪联络机制，升级一站式人才服务体系，力争培育省级以上人才 10 名，高层次人才 20 名。为重点产业链匹配技术顾问 10 名以上。

（六）推进城市更新，在城乡规划建设治理经营上焕新出彩。深入实施城市更新提质行动，补短板、强弱项、提品质、增活力，持续建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

优化空间布局。完成乡镇国土空间规划报批和行政村村庄规划评审工作。完成北部片区控制性详规审批和南部片区控制性详规编制。同步推进城市雨污管网、排水防涝、水系互联互通等 8 个专项规划修编。

完善城市功能。加快鹤河大道（人民路至迎宾大道段）管网、二道河污水管网提升改造等项目建设。确保县污水处理厂、

生活垃圾收运和处理设施提标改造等项目建成投用。提速天基茂业白羽商业广场二期等项目建设进度。改造提升老旧小区12个。着力稳定房地产市场，推动龙湖天玺、云澜上境二期、书香逸府二期等5个项目开工建设。

强化精细治理。整合数字城管、智慧环卫、智慧停车等信息化板块，搭建城市生命线安全工程及运管服平台，加快实现一张网安全运行、一条链联动处置、一盘棋系统推进，推动城市实现全域数字化转型。

创新经营理念。组卷报批建设用地800亩，处置批而未供土地1000亩，最大限度满足产业用地需求。实现土地出让金5亿元。抓住生态准入负面清单调整契机，提升矿产资源收益，推动资源优势转化为发展优势。

培育特色乡镇。统筹推进集镇“十大工程”，引导各乡镇走特色化、差异化发展路子。支持五里桥、回车全面融入中心城区建设，撤镇设街道；支持西坪建强三省交界地区“口子镇”；支持双龙、丹水、阳城打造综合性城镇；支持太平镇、重阳、丁河、米坪依托康养、文化、产业等优势，培育特色城镇；支持桑坪、石界河、军马河、二郎坪、田关、寨根立足比较优势，加快建设一批经济繁荣、功能完备、环境优美的特色城镇。

（七）建强基础设施，在支撑发展改革稳定大局上筑牢底盘。深入实施基础能力提升行动，以项目建设为抓手、以效能提升为目标、以安全可控为底线，构建内畅外联、保障有力、

安全可靠、绿色低碳的现代化基础设施体系。

完善交通路网。实施干线公路攻坚行动，全力推进 G312 新建公路项目建设，着力推动 G345 改建工程取得实质性进展，积极实施 G208 安全韧性提升工程。新建改建农村公路 25 公里。深化“客货邮”融合发展，健全县乡村三级寄递配送服务体系。探索推进县级综合交通运输信息平台建设，提升交通运输全场景数字化、智能化管理水平。

筑牢水利屏障。完成重阳水库除险加固、草湖峪小流域综合治理等工程。有序推进丹江口鹤河流域城区段水环境综合治理、老鹤河米坪至军马河段河道生态治理、蛇尾河水生态修复等重点项目。扎实做好龙湾湖水库、石门水库扩容等项目前期。支持丁河创建国家级幸福河湖。

做强能源保障。持续推进 200 兆瓦时/400 兆瓦时集中共享式储能电站，桑坪、双龙、二郎坪抽水蓄能等项目建设。确保西气东输三线至龙成西峡门站天然气联络线项目建成通气。启动实施龙成通济热电联产及配套供热管网建设工程。有序推进甘浙特高压、110 千伏封湾变扩建、米坪变第二电源、35 千伏夫子至蛇尾线路工程等项目。

（八）优化营商环境，在营造近悦远来良好生态上持续发力。深入实施营商环境培优行动，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境，争创省营商环境创新示范县。

提升市场主体满意度。以省级无感化监测为牵引，纵深推

进优化营商环境“四大行动”，高标准落实指标调度、督导点评、监测辅导三项工作机制，紧扣市场主体全生命周期发展需求，持续提升服务质效，实现“一低两高”目标。强化创新案例培育与推介，推动每个单位争创2个省级以上营商环境创新案例。力争省评全市第一。

提升群众办事获得感。依托一体化政务服务平台，深化线上线下融合，全面推行标准统一、无差别受理、同标准办理的规范化服务模式。健全跨部门、跨层级协同联动机制，持续扩大高频事项“高效办成一件事”“证照联办”改革范畴。加大数据接口调用与对接力度，不断拓展政务服务应用场景，丰富功能种类，切实让“数据多跑路、群众少跑腿”。

提升助企纾困有效性。常态化开展“万人助万企”、周五“企业接待日”等活动，发挥企业联合会、企业家协会桥梁纽带作用，健全诉求快速响应与闭环解决机制，精准提供助企服务。推动福宁公司与锦海捷运深化合作，构建辐射式物流网络，力争物流成本降低20%。规范入企执法行为，推行“扫码入企”和“一业一查”部门联合监管模式。实施政府采购领域市场秩序整顿行动，加强招投标市场规范管理。扎实开展“助企稳单大走访”活动，主动为企业宣传推介、牵线搭桥，助力企业稳订单、拓市场、增效益。

提升金融服务保障力。持续做好金融“五篇大文章”，用足用活各项金融政策工具，力争实现新增社会融资60亿元。

常态化开展政银企对接活动，保障重点项目、重点企业融资需求。加强企业上市培育力度，健全上市后备企业培育库，重点推动 1 家企业进入上市辅导期，力争实现上市新突破。

（九）深化改革开放，在激发动力释放发展活力上集中攻坚。深入实施改革开放赋能行动，持续破除障碍、拓宽空间，助力县域经济社会高质量发展。

推动深层次改革。启动新一轮国资国企改革，有序推进县属国企战略性重组和专业化整合。深化零基预算改革，完善绩效管理全链条机制，强化预算约束、提高资金使用效益。深化农村综合改革，完成村集体经济组织政经分离改革任务。统筹推进养老、供销、电力等领域改革。

扩大高水平开放。优化出口结构，持续扩大高附加值和新能源产品出口份额。组织实施“百企百展”行动，搭建企业出海参展平台，帮助企业精准抢抓订单。支持汽车零部件、食用菌等重点产业链企业在韩国、沙特布局海外仓，开展转口贸易业务。鼓励企业开拓拉美、中东等新兴市场。新培育 AEO 高级认证企业 2 家。继续稳固外贸进出口全市先进位次。

深化多领域协作。健全协作机制，加强高层互访与部门联动，推动顺西交流合作走深走实。进一步提升项目谋划质量，高标准打造“十五五”对口协作项目库。确保太平镇蛇尾河流域生态治理、丹水镇三里庙河水生态治理、粮食应急储备仓库等 9 个对口协作项目如期建成。

（十）坚持民生为大，在保障基本守牢底线红线上戒慎恐惧。深入实施民生改善突破行动，坚持投资于物和投资于人紧密结合，统筹发展和安全两件大事，用心用力用情解决群众急难愁盼问题，守护万家灯火、确保一方安澜。

守牢生态环保底线。深入践行习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。**打好污染防治攻坚战。**健全污染防治攻坚专班日常督查督办机制，优化城区空气质量网格化精准监测平台，聚焦企业减排、道路运输、秸秆焚烧、散煤燃烧等突出问题，扎实开展企业整改帮扶、扬尘治理、油烟治理、“洗城”行动，巩固国家空气质量二级达标成果。纵深开展水生态环境高质量发展三年行动，完成二道河污水管网改造提升、莲花路背街小巷雨污分流及安子沟渠、泥河污水管网清淤疏通等工作，确保城区污水集中收集率100%。巩固6个国省控断面考核成果，推动出境水质稳步提升。深入推进“三山”整治攻坚，规范危险废物管理，守牢土壤环境安全底线。启动创建国家级无废城市。**实施生态修复治理。**严格落实“河湖长制”，推动“清四乱”专项行动向小微水体延伸，实现问题动态清零。鹤河、淇河创成省级美丽河湖。深入落实“林长制”，实施秦岭东段水源涵养与生物多样性保护修复6.15万亩、森林质量提升6万亩、森林抚育9万亩。完成废弃露天矿山生态环境修复工程。**推进绿色低碳转型。**巩固自然资源领域生态价值转化国家试点成果，完成含生态溢价土

地交易 10 宗以上。持续推动工业企业治污减排和节能降碳，力争新创建国家级绿色工厂 1 家、省绿色工厂 2 家、零碳工厂 1 家。强力推动企业环保绩效升级，力争新增 A 级企业 1 家、B 级企业 2 家，消除 D 级企业。

筑牢安全稳定防线。抓实安全生产，聚焦治本攻坚三年行动，严格落实“专家查隐患、领导抓整改、部门严执法、群众有奖举报”排查治理机制，抓实防汛减灾、森林防灭火重点工作，坚决防范重特大安全事故发生。深化社会治安综合治理，强化重点区域、场所和物品管控，依法打击突出违法犯罪活动，力争治安案件结案率 75%以上。强化矛盾纠纷化解，紧盯问题楼盘、“双拖欠”、自然资源、农业农村等重点领域，抓实抓细防极端“四控”措施，全力将矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。改进提升“警司访+”多元调处机制，落实“双推送”“公安提示单和建议书”闭环管理，提升矛盾风险治理质效。落实“四预两打”工作机制，守住不发生系统性、区域性金融风险底线。开展食品药品安全风险隐患排查整治，提升全链条监管能力和水平，严守食品药品安全底线。深化“四定四包”等工作机制，依法及时高效化解信访事项，做到“小事不出村、大事不出县、矛盾不上交”。

兜牢民生保障底线。坚持就业优先。深入实施就业促进行动，做好农民工、高校毕业生、退役军人等重点群体就业帮扶，加大兜底类公益性岗位开发使用力度。动态建立劳动力及外出

务工人员底册，精准对接企业用工需求，尽可能为企业输送本地劳动力、解决用工难题。落实一次性创业资助、创业带动就业补贴等政策，支持创业和灵活就业。**优化社保服务。**健全分层分类社会救助体系，努力实现“应保尽保、应救尽救”。稳步提高城乡低保、特困供养等保障标准，持续提升基本医保参保率，健全覆盖全民的多层次社保体系。推进DIP支付方式改革，优化生育津贴“免申即享”服务。**提升教育质量。**推进五里桥初中改扩建等重点工程，实施校舍维修改造、薄弱学校能力提升等项目。稳步扩大免费学前教育范围，高标准建设乡镇中心园3所。深入实施“三名工程”，深化“五育融合”改革，确保各学段教学质量继续在全市领跑。创成全市首个全国义务教育优质均衡县。**优化医疗服务。**以紧密型县域医共体为核心，做实分级诊疗，推动优质医疗资源持续下沉。实施中医药传承创新发展示范、县托育综合服务中心建设等重点项目。巩固县医院全国三级乙等医院创建成果。支持县中医院争创全国三级医院。争创全国医养结合示范县、省级健康县。启动创建全国基层中医药工作示范县。**繁荣文化事业。**推广智慧化服务，丰富文博业态，打造“四型”博物馆。培育仲景小镇等新型公共文化空间示范点、泊境森氧露营地和揽秀庄园等公共文旅融合点。支持重点景区、文博场馆争创国家、省级研学实践教育基地。提升重点村文化中心10个。常态化开展“四季村晚”“咱村有戏”等活动，确保群众公共文化服务满意度保持95%以上。

同时，加强国防动员和后备力量建设，做好双拥共建、人民防空工作，巩固发展新时代军政军民团结。推进宗教事务治理现代化，促进民族团结、宗教和睦。支持工青妇、工商联、科协、残联等群团组织更好发挥作用。统筹做好消防救援、公共资源交易、气象、石门运行保障等工作。

各位代表！今年，我们在高质量完成省市重点民生实事的基础上，持续聚焦人民群众最急最忧最盼的紧迫问题，精心遴选了13件民生实事，提交本次会议审议票决。我们将牢记初心使命，强化责任担当，不折不扣抓好各项民生实事落地落实。

各位代表！新形势、新任务对政府自身建设提出了新的更高要求，我们将树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，把狠抓落实作为政府工作鲜明底色，知责于心、担责于身、履责于行，以更大力度推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的政府。**以政治建设为统领，锻造绝对忠诚的过硬政府。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚定捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。自觉站位全国、全省、全市发展大局，不折不扣抓好中央和省市委各项决策部署落地见效。**以依法行政为准则，建设规范有序的法治政府。**深学笃行习近平法治思想，自觉运用法治思维和法治方式履职尽责，严格落实重大行政决策法定程序、“三重一大”集体决策制度和规范性文件合法性审查。自觉接受人

大及其常委会监督、政协民主监督和各方面监督。依法推进政务公开，让权力始终在阳光下运行。**以担当实干为导向，建设务实高效的效能政府。**秉持“干则必成”信念，紧盯事关发展全局的重点工作、难点问题、堵点事项，扑下身子谋实招、干实事、出实效，全力抓落实、争荣誉、创一流，确保工作定一件、干一件、成一件，不断为发展集聚资源、赢得主动。**以人民满意为标准，建设为民惠民的服务政府。**深入践行“四下基层”，面对面、心贴心、实打实服务于民。持续畅通 12345 便民热线等民意渠道，做到“民有所呼、我必有应”。带头习惯过紧日子，持续兜牢“三保”底线，把有限财力更多用于保障和改善民生。**以纪律规矩为准绳，建设风清气正的廉洁政府。**认真履行全面从严治党主体责任，不断巩固拓展中央八项规定精神学习教育成果，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，驰而不息纠治“四风”，营造风清气正的干事环境。

各位代表！功崇惟志，业广惟勤。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的正确领导下，铆足干劲、狠抓落实，加快建设民富县强、幸福西峡，奋力谱写中国式现代化西峡实践更加出彩的绚丽篇章！

《政府工作报告》名词解释

1. “1+2+4+N”目标任务体系：“1”是一个奋斗目标，即奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章；“2”是“两高”总体任务，即推动高质量发展和高效能治理；“4”是“四着力”重大要求，即着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛；“N”是动态工作要求，即为落实“1+2+4”而制定的一系列具体工作部署、政策和举措。

2. “五聚五提”工作抓手：聚力打造制造业创新发展新高地、高效生态经济引领区、全国枢纽经济先行区、中医药文化传承发展中心、市域社会治理现代化示范区，全面提升城乡发展融合度、改革开放活跃度、营商环境美誉度、要素资源保障度、人民群众满意度。

3. “千万工程”：“千村示范、万村整治”工程的简称。习近平总书记在浙江工作期间，作出了实施“千万工程”的重大决策，从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。

4. 数字化转型“小灯塔”企业：在推动中小企业数字化转型过程中，被重点培育的示范标杆企业。

5. 开发区“三化三制”：“三化”指加快建设开发区“专业化、市场化、国际化”的管理团队；“三制”指开发区实行“领导班子任期制、全员岗位聘任制和工资绩效薪酬制”。

6. AEO 高级认证企业：海关总署依据国际通用标准认定的，在海关监管中享受最高级别通关便利、具备完善内控体系

和高信用等级的企业。

7. “三量三率”：“三量”指刑事治安案件量，民事、行政诉讼案件量，信访案件量。“三率”指刑事治安案件万人发生率、民商事诉讼案件万人发生率、信访案件万人发生率。

8. “四主两新”产业：特钢、新材料、汽车零部件、中药制药及绿色食品加工四大主导产业，新能源和新兴矿产材料两个新兴产业。

9. “一转带三化”：数字化转型，高端化、智能化、绿色化发展。

10. “一核两翼三带四镇五区”：“一核”即以创建老界岭国家级旅游度假区为核心，聚焦冰雪运动、温泉疗愈、森林康养、度假旅居四大主题，推动其从观光旅游向全季、全时、全龄度假目的地转型；“两翼”即以城市文旅为“强城”引擎，以乡村旅居为“兴村”脉络，统筹用好“融合”纽带，做优城市文旅和乡村旅居。“三带”即打造鹳河生态休闲带、商於古道文化体验带、伏牛山康养运动带，将核心资源“串珠成链”，形成三条主题鲜明的全域旅游风景廊道。“四镇”即集中打造丹水恐龙奇幻小镇、丁河哪吒文创小镇、双龙香菇部落小镇、太平康养度假小镇四个主题文旅小镇，形成市场引爆。“五区”即突出中部主客共享区、北部康养度假区、东部恐龙文创区、西部民俗研学区、西北野奢体验区五区联动发展。

11. 五大文旅消费新场景：老界岭云中·云尚·云顶系列场景业态、恐龙 9D 飞越剧场和火山幻境、仲景小镇·花影巷·马上有喜市、道艺文创街·老君有道礼、黄酒非遗工坊。

12. “四季”品牌活动：美都西峡花朝季、界嶺华夏避暑季、九九重阳丰收季、伏牛冰雪运动季。

13. “1+N”项目谋划研判会商平台：在政府层面，“1”即常务副县长，“N”即若干分管部门工作的副县长；在部门层面，“1”即发改委，“N”即若干职能部门。“1”负责统筹协调、牵头组织会商，“N”提供专业意见和支持。

14. “两重”“两新”：“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；“两新”指大规模设备更新和消费品以旧换新。

15. 营商环境“四大行动”：问题整改提升行动、学习先进典型行动、干部现场体验行动、举措改革创新行动。

16. “一低两高”目标：投诉率降低，办结率、满意率提高。

17. 金融“五篇大文章”：科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融和数字金融。

18. 戒慎恐惧：出于《礼记·中庸》：“戒慎乎其所不睹，恐惧乎其所不闻。”意思是，在无人看见、听见的隐微之处，仍保持警觉与敬畏，防患于未然。

19. “三山”整治攻坚行动：针对矿山、荒山、山体（含山体违建、破损山体等）开展的生态修复、违法整治、资源规范利用的专项攻坚行动。

20. “清四乱”专项行动：对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治行动。

21. “四预两打”工作机制：预先把控审批环节、预先防范农民合作社等行业的集资诈骗、预先普及金融知识、预先防止被骗者成为同谋，严厉打击诈骗犯罪行为、严厉打击非法使用诈骗资金。

22. “三名工程”：培育名师、名校、名班主任为核心

的教育人才与品牌培育工程。

23. “五育融合”：将德育、智育、体育、美育、劳动教育有机渗透、协同推进，贯穿于教育教学全过程的育人模式。

24. “四型”博物馆：科技型、文创型、体验型和研学型文博场馆。

25. 2026 年河南省重点民生实事：一是提升高校毕业生就业服务保障能力；二是实施幼儿园、中小学校园安全能力提升工程；三是提升失能老年人照料护理能力；四是提高城乡居民健康保障水平；五是加强社区警务室建设；六是推进住宅老旧电梯更新改造；七是提升农村道路和客货邮物流配送服务质效；八是利用人防工程缓解停车难问题；九是推进农村寄宿制学校食堂标准化建设；十是实施心理健康服务提升行动。

26. 2026 年南阳市重点民生实事：一是打通消防生命通道；二是持续开展农村平交路口道路安全隐患治理攻坚；三是校园心理健康关爱行动；四是持续提升物业管理和服务水平；五是全面加强农村留守人员健康与关爱保护；六是实施农村饮用水提升工程；七是“停车无忧·充电便捷”便民工程；八是高层住宅小区电梯安全提升行动；九是中心城区背街小巷照明便民行动；十是实施中心城区“畅行增绿洁厕”提升行动。

县十六届人大七次会议秘书处

2026 年 6 月 16 日印发

（共印 580 份）