

政 府 工 作 报 告

——2025 年 2 月 17 日在西峡县第十六届人民代表大会第六次会议上
西峡县人民政府县长 杨明雪

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，锚定民富县强、幸福西峡工作主线，深入实施“十大行动”，着力强基础、固根本、赋动能、促发展，较好完成了县第十六届人大五次会议确定的各项任务，中国式现代化建设西峡实践迈出坚实步伐。

一年来，我们拼经济、稳增长，谱写了季季出彩、全年精彩的绚丽篇章。全县生产总值完成 345.3 亿元，增长 8.1%，全市第 1 位；固定资产投资增长 10.3%，全市第 2 位；规上工业增加值增长 17%，全市第 4 位；社会消费品零售总额增长 7.2%，全市第 2 位；一般公共预算收入完成 18.33 亿元，全市第 1 位；税收收入完成 15.16 亿元，全市第 1 位；税收占比

82.7%，全市第2位。存款余额443.3亿元，比年初增加56.1亿元，增长14.5%，全市第1位；贷款余额273.2亿元，比年初增加39.7亿元，增长17%，全市第2位。居民人均可支配收入34407元，增长6.4%，全市第3位。特别是，生产总值增速连续四个季度稳居全市第一；其他主要经济指标四个季度均保持全市前列。这些抢眼的数字，彰显着发展的质量与成色，是对全县人民励精图治、干事创业的最大肯定！

一年来，我们争第一、创唯一，奏响了敢为人先、奋勇当先的动人旋律。争取到2.2亿元的国家级“五好两宜”和美乡村试点试验项目、全省唯一。“西峡香菇”入选国家地理标志保护工程项目、全省唯一。仲景宛药经典名方中药复方制剂“枇杷清肺颗粒”获批上市、全省首个。县开发区成功跻身“省三星级开发区”、全市首家。荣获“2024河南自驾旅游宝藏县域目的地”、全市唯一。龙成物流获评5A级，填补南阳空白。规上工业企业研发活动“四有”覆盖率87.76%，研发投入强度5.41%，均居全市第一。这些亮眼的成绩，凝结着奋斗的艰辛与汗水，是对全县人民勇立潮头、永争一流的最大认可！

一年来，我们抓重点、育特色，滋养了一路繁花、锦上添花的满目胜景。全省、全市学习运用“千万工程”经验建设宜居宜业和美乡村现场会，全省“乡村振兴巾帼行动”现场会、全省民族团结进步创建现场经验交流会、全省农村垃圾治理工作现场会、全市旅游发展大会等先后在西峡召开。质量强县建设工作在全国质量强县培育建设现场推进会上作经验交流。设

施农业发展、旅游资源普查、交通运输综合行政执法、品牌建设、医养结合服务等工作在全省会议上作典型发言。《西峡县践行“千万工程”经验智库报告》发布会、第十三届西峡香菇全产业链高质量发展大会、大别山及秦巴山区优质猕猴桃评价与新品种推介会等成功举办。这些耀眼的光环，见证着不竭的创新与活力，是对全县人民负重拼搏、善作善成的最大褒奖！

过去的一年，主要做了九个方面工作：

（一）全力以赴扬优势，工业经济企稳向好。完成工业总产值 870 亿元、工业增加值 213 亿元，分别增长 5.2%、16.4%。工业总产值、工业税收、工业增值税等指标总量保持全市第一。**主导产业持续稳固。**“四主两辅”产业实现产值 783 亿元，增长 6.8%。特钢新材料产业荣获“河南省中小企业特色产业集群”。**骨干企业支撑有力。**龙成集团稳居中国民营企业 500 强，跻身中国制造业企业 500 强。龙成、西保、宛药 3 家企业跻身河南企业 100 强，龙成、西保、宛药、飞龙 4 家企业进入河南制造业企业 100 强，汉冶特钢、龙成再生资源、西保、神龙冶金炉料、通宇新源动力 5 家企业进入河南战略性新兴产业企业 100 强。西保、飞龙、龙成特材、飞龙特铸分别获评国家级绿色供应链企业、国家级制造业单项冠军企业、国家级绿色工厂、国家专精特新重点小巨人企业。新增省级制造业头雁企业、工业设计中心、智能车间、绿色工厂、专精特新企业等 23 家。宛药、飞龙、众德、劲派 4 家企业获河南省首批授权使用“美豫名品”称号。新增规上工业企业 37 家，全市第一。

开发区建设集聚成势。完成营收 740 亿元、税收 15 亿元，分别增长 8.8%、7%。被确定为“全省集群发展领域转型升级试点开发区”。

（二）坚定不移提效能，富民产业快速发展。完成农业总产值 79 亿元。农民人均可支配收入 25944 元，居全市第一；增长 7.8%，居全市第四。**香菇产业持续提质。**新增袋料香菇 3000 万袋，新建高标准“四季出菇”大棚 950 亩，提升老旧菇棚 3200 亩。初步完成“9608”香菇菌种提纯复壮工作。西峡香菇被评为“2024 年度最具影响力蔬菜区域公用品牌”，荣获第三批全国名特优新农产品，入选“中国农业品牌目录 2024 农产品区域公用品牌名单”。**猕猴桃产业持续培优。**完成猕猴桃基地建设和改造提升 7800 亩，新发展高标准基地 800 亩。引进成都景合亿家公司，启动建设三产融合设施猕猴桃示范园。西峡猕猴桃入选“中国农业品牌目录 2024 农产品区域公用品牌名单”。**中药材产业持续壮大。**新发展各类中药材 7000 亩，改造提升山茱萸 3 万亩。米坪镇中药材储备库二期建成投用，新增储能 3000 吨。西峡山茱萸入选“河南省知名农业品牌目录”。创成市级“定制药园”2 个、“标准化中药材生产基地”1 个。

（三）多措并举促消费，第三产业提档扩容。**文旅融合有亮点。**编制完成西峡生态康养旅游目的地建设规划纲要。老界岭度假村主体工程完工，新建茱萸花海游览区、高山玻璃水滑等项目，获评“中国山地避暑消夏好去处”。老界岭云中民宿、花语宿说创成省级四星级民宿。老界岭滑雪场创成国家

4A 级景区，马坡理想小镇、仲景小镇创成国家 3A 级景区。“夏爽中原·老家河南”全省民宿康养旅游产品宣传推广活动在我县启动。成功举办老界岭冰雪雾凇节、老君洞紫荆花节、屈原文旅宣传推广月、重阳文化旅游节、“亿年山海·西峡有约”等文旅宣传活动。全县接待游客 1150.2 万人次，综合效益 100 亿元。**金融服务有突破。**落实小微企业融资协调机制，为企业授信 13.85 亿元，发放贷款 12.38 亿元。全市加快县域信贷投放暨重点企业政银企对接现场会在我县召开，现场签约项目 12 个，达成融资或授信金额 30.24 亿元。**电商发展有成效。**新培育省级跨境电商示范园区 1 家、C 端跨境电商企业 4 家，累计培育骨干电商企业 58 家。入选全市唯一的国家级农村电商与快递协同发展示范创建县。全县电商交易额 154.37 亿元，跨境电商交易额 30.21 亿元。**商贸流通有活力。**深入开展“惠享西峡·钜惠龙乡”促消费和消费品以旧换新活动，撬动消费 1.09 亿元，获得补贴 1792 万元，限额以上家电、家居、汽车类商品零售额分别增长 48%、18%、30%。新增规上商贸流通企业 16 家。仲景宛药荣获“中华老字号”称号。

（四）千方百计扩投资，发展动能持续激活。资金争取精准有效。通过国家审核专项债项目 35 个、资金需求 21.51 亿元；发行债券项目 10 个、金额 12.81 亿元。争取各类上级支持项目 291 个、到位资金 44.94 亿元。**项目建设加力提速。**570 个重点项目完成投资 737.33 亿元，占年度计划的 156.48%。其中，79 个省市重点项目完成投资 364.72 亿元，占年度计划

的 163.76%。汉冶特钢海洋平台及工程用钢研发与深度改造一期、仲景宛药中药智能化提取生产线建设二期等 89 个项目投产投用。**项目招引成果丰硕。**成功招引重庆安信汽车年产 50 万只涡轮箱等项目 17 个。参加省“三个一批”活动项目 12 个，合同引资额 39.48 亿元；参加市签约活动项目 42 个，合同引资额 77.12 亿元。新签约外资项目 2 个，新注册外资企业 3 家。

（五）纲举目张提品质，城乡环境显著改善。城镇建设实现新提升。县级国土空间规划通过省级审批。16 个乡镇国土空间和 265 个村庄规划，北部新区、老城核心区城市设计和控制性详细规划，城市体检、更新提质等 16 个专项规划编制全面完成。城区水系畅通、管网改造等十大城建工程稳步推进。天基茂业商业综合体项目一期主体工程完工。工业大道、春风路等 7 条道路提升改造，7 处导流岛改造、15 个老旧小区改造等工程顺利完工。智慧城市建设持续发力，场景应用更加丰富。智慧燃气、智慧停车等六大系统不断优化，城市精细化管理水平显著增强。承办全市第五届智慧城管网格员职业技能大赛，获得集体一等奖。全年报批土地 4954 亩，盘活闲置低效用地 750 亩。丹水镇三里庙村创成全省首个国家三星级地质文化村。**乡村建设迈上新台阶。**建成“1+4”片区和 16 个乡村振兴产业园。新培育美丽小镇 2 个、和美乡村 18 个、农村人居环境整治示范村 62 个。新增农民专业合作社 40 家。入选全省宜居宜业和美乡村先导区和第一批“乡村著名行动”先行区。交

通建设取得新突破。独阜岭隧道建成通车，结束了沿线乡镇群众世代代翻山越岭的出行历史。新建农村公路 68.68 公里、安防工程 35 公里、桥梁 6 座。治理平交路口 177 个。创成“四好农村路”全国示范县。

（六）大刀阔斧闯新路，改革攻坚亮点纷呈。重点改革蹄疾步稳。乡镇街道管理体制、综合行政执法、国有企业、开发区“三化三制”等改革纵深推进。“放管服效”改革接续发力，2476 项政务服务事项实现集中办理，业务办结率 100%。17 个“高效办成一件事”实现线上自助办理。自然资源领域生态产品价值实现机制被确定为全省首批试点。文旅康养融合经验入选全省文化改革发展典型案例。我县入选全国首批质量强县培育库名单。**营商环境持续优化。**纵深推进“四大行动”，高效完成 347 项综合配套改革任务和 156 项优化提升事项。创新推广政府采购、招投标、信用修复、法律服务等改革事项 43 项。精心培育“首办 100%满意制”“政务服务+物业”等西峡特色的服务品牌。营商环境跃升至全省第 13 位，荣获全省营商环境建设先进县、全省政务公开表现突出县。**创新实力显著提升。**新增高新技术企业 8 家，培育国家科技型中小企业 575 家。新增省级创新型中小企业 111 家。仲景宛药、劲派集团获得河南省科技进步奖。新增市级以上创新平台 26 家，南阳职业学院伏牛山众创空间创成省级众创空间。成功举办西峡县首届创新创业大赛，评选创新工匠等各类奖项 149 项。完成科技成果转移转化 10 项、技术合同登记额 11.79 亿元。发

放科技科创类贷款 29.19 亿元。开放合作不断深化。劲派、飞龙、汉冶特钢、众德 4 家企业进入全市出口企业前 10 名。汽车零部件、钢铁冶材、农产品等出口保持全省县级第一位。飞龙等 4 家企业建设海外公司和海外仓。全年进出口完成 72 亿元，居全市第一。

（七）一刻不停严治理，生态底色持续擦亮。持续打好污染防治攻坚战，环境质量稳步改善，城区空气质量优良天数 293 天，重污染天气较上年减少 6 天。县城集中式饮用水达标率 100%，7 个国省市控断面水质提升至二类，地表水考核断面水质居全市第二位。受污染耕地、污染地块安全利用率均保持 100%。“林长制”深入推行，完成人工造林 1.96 万亩，生态廊道提升 12 公里。全省林业工作站本底调查暨标准站建设现场会在我县召开。“河长制”全面落实，丹江口库区及上游水土流失综合治理工程和东台子断面水环境生态修复项目有序推进。国家水土保持示范县通过省级验收。连续 14 届荣获省“红旗渠精神杯”。

（八）久久为功办实事，民生福祉可感可及。26 项省市县定重点民生实事全面完成。脱贫成果持续巩固。防返贫监测和精准帮扶机制全面落实，完成衔接资金项目 116 个。全县脱贫人口和监测对象人均纯收入分别为 20078 元、15543 元，增长 8.12%、6.5%。社会保障坚实有力。发放城乡低保 4179.89 万元、特困人员供养资金 4291.67 万元、优抚及退役安置资金 4039.27 万元。建成老年助餐点 86 处、住宅小区养老服务站点 8 处。惠

民养老中心建成投用。**创业就业更加充分**。新增城镇就业5910人、转移农村劳动力5517人，分别完成市定任务的168.86%、284.38%。开展技能培训30324人，新增高技能人才6474人。发放创业担保贷款3899万元。**教育卫生成绩斐然**。城区二小扩建、一高宿舍楼续建等项目建成投用。普通高考本科过线率78.28%，实现22年连续增长。荣获“全市教育教学质量提升突出县市区”。义务教育优质均衡发展通过省级评估。县医院创建三级乙等医院通过省级评审。白羽、紫金、莲花社区卫生服务中心建成投用。**文化事业全面繁荣**。打造示范和特色文化服务中心30个、新型公共文化空间12个，提升改造、新建文化广场33个，培育示范性文化合作社11家。九九重阳文化合作社、礼堂社区文化合作社被命名为“省示范性乡村文化合作社”。

（九）持之以恒防风险，社会大局平安稳定。安全生产治本攻坚三年行动和“大宣传、大培训、大演练、大排查、大执法、大提升”活动扎实推进，隐患排查治理常态长效。电气焊设备“加芯赋码”试点工作经验在全省推广。企业双重预防全省试点县建设工作成效显著，实现工贸行业安全生产“零”事故。社会治安防控全面加强，“警司访+”工作机制不断健全，“三量三率”评估居全市第一，省级五星级司法所创成率100%。刑事、治安警情分别下降8.2%、5.1%，被评为全省平安建设优秀等次县。进入河南省县域治理20强、南阳市第1位。全力防范打击非法金融活动，各类金融风险得到有效防控和妥善处置。加大信访积案攻坚化解，信访事项一次性化解率

96.48%。完成年度保交房、保交楼和问题楼盘处置化解任务，房地产市场持续平稳健康发展。

一年来，我们务实担当、主动作为，扎实开展党纪学习教育，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持续整治形式主义为基层减负，积极配合省委巡视，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会监督，高质量办理人大代表建议81件、政协委员提案95件。强化审计监督、统计监督。修订完善《政府工作规则》，法治政府建设工作位居全市前列。国防教育、国防动员、双拥共建、退役军人服务管理等工作取得新成效。工青妇、科协、文联、残联等群团组织作用进一步发挥，县侨联荣获“全国侨联系统基层组织典型选树单位”。民族宗教、气象、防汛抗旱运行保障、通信、邮政、保险等工作实现新提升，仲景宛药被命名为“全国民族团结进步模范集体”。

各位代表！这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，更是全县干部群众团结一心、拼搏奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全体人大代表、政协委员，向所有为西峡发展付出辛勤汗水的广大干部群众，向所有关心支持西峡建设和发展的朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，当前全县经济社会发展还存在不少的短板和问题。主要表现在：区域竞争日趋激烈，保持全市先进位次的压力越来越大；三次产业发展层

次整体不高，转型升级任重道远；消费潜力挖掘不够充分，高质量产品供给仍显不足；城乡基础设施不够完善，公共服务保障水平还有待提升；民生领域还有不少群众关注的“大事小情”没有解决到位；安全生产、信访稳定、耕地保护、污染防治等领域风险时刻存在，守住各类底线的要求越来越高；一些干部的思想能力素质还不能完全适应时代要求。对此，我们一定直面问题，精准施策，切实加以解决。

二、2025 年工作的总体要求和主要预期目标

做好今年政府工作的**总体要求**是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南视察南阳重要讲话重要指示精神，认真落实省委、市委经济工作会议、“两会”和县委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定省委“四高四争先”，更好统筹发展和安全，实施“十大战略”，紧扣市委“五聚五提”工作总抓手，围绕民富县强、幸福西峡工作主线，坚持“生态经济化、经济生态化”发展理念，突出“知差距、勇担当、强执行、创辉煌”活动和弘扬“厚德包容、实干担当、创新创业、永争一流”新时代西峡精神两个抓手，聚焦三次产业转型升级、高质量发展，持续实施“十大行动”，持续推进撤县设市，持续建设经济强县、生态大县、旅游名县，落实更加积极有为的宏观政策，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，

高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力开创中国式现代化建设西峡实践新局面，在南阳建设省域副中心城市中当好排头兵、领头雁。

主要预期目标是：生产总值增长 7.5%左右，研发经费投入强度达到 5%左右，规上工业增加值增长 10%以上，固定资产投资增长 9.5%以上，社会消费品零售总额增长 8.5%以上，进出口稳中提质，一般公共预算收入进一步夯实，居民消费价格涨幅 2%左右，居民人均可支配收入与经济增长同步，粮食总产保持在 2 亿斤左右，单位生产总值能耗降低率与“十四五”控制目标统筹衔接。

实现上述目标，要做到“四个突出”：**一是突出政治引领。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，拥护“两个确立”、做到“两个维护”；服从县委领导，维护县委权威，不折不扣推动上级决策部署落到实处、见到实效、取得实绩。**二是突出抓纲带目。**坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，统筹好发展和安全、存量和增量、守正和创新、当前和长远，强力推进“十大行动”，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性，尽最大努力争取最好结果。**三是突出永争一流。**“永争一流”是西峡人长在身体里、刻在骨子里、融在血液里的精神基因，无论形势多么严峻、任务如何艰巨，必须铭记西峡工作“不是第一就是落后”，做到人争优秀、事争一流，让西峡经济社会发展乘风破浪、勇往直前。**四是突出民生为大。**家事国

事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。深入践行以人民为中心的发展思想，聚焦群众“急难愁盼”，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断提升全县人民的获得感幸福感安全感。

各位代表！历史的长河奔涌向前，奋斗的脚步永不停歇。当前，西峡正处在政策红利窗口期、发展机遇叠加期、转型跨越关键期，我们必须保持历史耐心、锚定争先决心、坚定必胜信心，全力以赴抓经济，闭环管理抓落实，持续在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大，不断书写出经得起历史和人民检验的精彩答卷！

三、2025 年重点工作安排

围绕今年发展目标，重点抓好十个方面工作：

（一）坚持转型升级、集链成群，迈出产业升级新步伐。

坚持“工业立县、兴工强县”不动摇，充分发挥工业“稳定器”“压舱石”作用，深入实施制造业转型升级行动，因地制宜发展新质生产力，着力构建具有西峡特色和优势的现代化产业体系。全县工业总产值完成 960 亿元，增长 10%以上，为迈进千亿级制造业强县行列奠定坚实基础。

培强集群带动力。持续巩固“四主两辅”产业格局，推动产业链向高攀升、向智转型、向绿升级、向新进军，争创国家级转型升级示范县。特钢新材料产业创成“国家级中小企业特色产业集群”。**特钢产业**，以汉冶公司 4#连铸机、热处理生产线、国家级企业技术中心等项目为牵引，加快恒立、恒路、

富煌等重点延链项目提升产能，争取在特殊用钢、高品质钢方面实现高位嫁接，力争实现产值 300 亿元。**新材料产业**，以西保集团神龙高端冶金装备研发基地建设等项目为重点，加快新型涂料产品和耐磨耐高温产品研发，积极向高端合金和新型涂料转型，力争实现产值 230 亿元。**汽车零部件产业**，支持飞龙、通宇持续做大电子泵和新能源电机，支持劲派扩大涡轮增压器壳体生产规模，推动众德电磁线等新能源项目加快落地投产，加速向新能源汽车部件生产迈进，力争实现产值 200 亿元。**中药制药及绿色食品加工产业**，支持仲景宛药、仲景食品、三辰、金聚凰等企业围绕国内国际双循环市场，推动向精深加工、大健康和生物医药方向延展，力争实现产值 130 亿元。**新能源产业**，鼓励瑞发、盛煌等企业发展水电风电和节能环保智能电力设备，实现规模扩张；加快在生物质能、抽水蓄能、工业废热利用等领域布局应用，力争实现产值 50 亿元。**新兴矿产材料产业**，深化与豫地集团、欧米亚等企业合作，探索“采矿权+产业园”一体规划、整体开发模式，推动绿色化、集约化、规模化发展，力争实现产值 40 亿元。

育强企业竞争力。坚持“微成长、小升规、高变强”，培育一批高新技术企业、骨干企业。新增规模以上工业企业 30 家以上，新增产值超 50 亿元、30 亿元、20 亿元、10 亿元企业各 1 家。大力实施“一转带三化”行动，全面提升制造业发展水平。加快数字化转型，推进信息化和工业化深度融合，力争新创省中小企业数字化转型标杆企业、数字领航企业各 1

家。加快发展高端制造，支持企业在关键技术、新品研发、设备更新等方面实现新突破，力争新增国家级制造业单项冠军企业 1 家，省级单项冠军、质量标杆、头雁、专精特新等企业 10 家。加快发展智能制造，推动重点行业规上制造企业实现智能应用场景全覆盖，力争新增智能车间、智能工厂 2 家。

增强园区承载力。持续深化开发区“三化三制”和“承诺制+标准地”改革，打好“管委会+公司”组合拳，不断完善路网、供排水、绿化亮化等配套设施，盘活闲置土地，做强高投公司，全面提升发展能级。全年完成营收 820 亿元、增加值 150 亿元，均增长 10%。创成省级经开区，争创国家级高新区。

（二）坚持以农为基、提质增效，拓展乡村振兴新天地。深入实施乡村全面振兴行动，开展“农业特色产业高质量发展突破年”活动，推进宜居宜业和美乡村建设，培育全国中西部山区乡村振兴示范县。全县农业总产值超过 80 亿元，农民人均可支配收入达到 2.7 万元。

高站位保障粮食安全。实行“三级四时”工作法，加大高标准农田管护力度。落实耕地地力保护补贴政策，坚决防止耕地“非农化”“非粮化”。全年粮食种植面积稳定在 37.45 万亩，粮食产量稳定在 2.04 亿斤以上。

高要求巩固脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求，持续抓好防返贫监测帮扶、“三保障”稳定提升、行业政策落实等基础工作，做好衔接资金项目实施，做优低收入人口分类帮扶。确保脱贫攻坚成果巩固工作考核全市先进位次。

高标准培育特色产业。坚持“稳菌、固果、壮药”不动摇，提高农业综合效益，促进农民持续增收。**食用菌产业**，按照“四季出菇、干鲜并举”思路，新增袋料香菇 3000 万袋以上，新建高标准设施香菇大棚 1500 亩。每个乡镇至少建设 3 个 5 万袋以上“四季菇棚”。推广使用提纯复壮的“9608”香菇菌种。运行中试车间。启动创建国家级食用菌产业园。争取全省设施农业高质量发展现场会在我县召开。**猕猴桃产业**，坚持走“高端鲜果、设施种植”路线，围绕“政府引导、大户承包、适度规模、示范带动、龙头培育、品牌提升”路径，巩固五里桥—丁河和重阳—西坪 2 个万亩产业带，培育回龙、阳城、田关 3 个千亩产业园，建成黄狮 300 亩高端设施农业示范园。推进国家级猕猴桃林木种质资源库建设。办好猕猴桃高质量发展暨大别山与秦巴山区猕猴桃品鉴会。**中药材产业**，以“标准制定、基地建设”为引领，实施规范化改造、集成技术推广，提升山茱萸基地 2 万亩。新发展中药材 6000 亩以上。以仲景宛药、田润聚福等企业为主体，招引制药企业合作共建道地药材基地。西峡山茱萸争创全国名特优新产品。同时，做好烟叶生产、“菜篮子”供给等工作。

高水平推进建设治理。坚持城乡融合发展，持续改善农村人居环境，加快产城、产镇、产村建设，全面深化“片区联动、组团发展、城乡融合”的山区“千万工程”经验。抓好“菌果药旅”宜居宜业和美乡村先导区建设，以农文旅融合为重点，强化联城带村功能，分层分级建设一批和美乡村、富美乡村、

洁美乡村，努力建成全省一流示范区。做好“五好两宜”和美乡村试点试验工作，全面提升 10 个村基础设施建设、生态环境治理和公共服务水平。稳步推进“乡村著名行动”，构建适应农业农村现代化的乡村地名管理服务体系。深化移风易俗，整治陈规陋习，持续加强农村精神文明建设。争创全国乡村振兴示范县。

高质量发展集体经济。培育一批新型经营主体，新增农民专业合作社 50 家以上、家庭农场 15 家以上。每个乡镇至少成立 1 家“强村公司”，探索“企业运营+金融资本支持+社会资本导入+市场化运作”模式，招引有经验的专业运营团队规划建设运营；推广“强村公司+合作社+农户”模式，发展优势产业，壮大集体经济，实现多方共赢。力争经营性收入 20 万元以上村达到 35%以上。

（三）坚持文旅融合、扩大消费，开创第三产业新局面。深入实施文旅康养融合行动，把恢复和扩大消费摆在优先位置，不断优化环境，丰富供给，创新场景，加速释放消费活力，持续扩大消费规模。

推动文旅产业提档。加快构建“一核三带五片区”格局，持续创建国家级旅游度假区和全域旅游示范区，打造全国知名的生态康养旅游目的地。**项目塑形聚势能。**大力实施总投资 8 亿元的老界岭景区温泉康养度假及基础设施提升、老界岭滑雪场康养度假公寓和陈学同艺术文旅康养综合体建设等 11 个文旅项目。马坡理想小镇争创国家 4A 级景区。**深度融合激活力。**

加快农文旅融合发展，挖掘农业多种功能、乡村多元价值，培育东坪、土槽、桦树盘、白庙、木寨、孙沟等一批农文旅融合发展主题村。评选县星级民宿 10 家，支持老界岭云中民宿争创省级五星级民宿。办好中医药文化夜市，支持仲景小镇创建国家级旅游休闲街区。促进体旅融合发展，打造“城区—马坡理想小镇—猕猴桃小镇”骑行绿道和滑雪场、老界岭、五道幢户外运动基地。强化交旅融合发展，叫响“河南自驾旅游宝藏县域目的地”品牌，推进伏牛山 1 号最美旅游公路建设，争创高速交旅融合示范服务区。**品牌引领促发展。**办好“美都西峡花朝季、界岭华夏避暑季、九九重阳丰收季、伏牛冰雪运动季”等活动。全年接待游客 1200 万人次，综合效益超过 120 亿元。

推动消费潜能提升。将促消费和惠民生结合起来，促进中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制，提升消费能力、意愿和层级。认真落实国家“两新”政策，优化补贴申领发放流程，撬动更多大宗消费。深化“惠享西峡·钜惠龙乡”及“购物狂欢节”等活动，加快住宿餐饮、批发零售、文旅体育、建筑家装等重点领域消费扩容升级。顺应消费变革新趋势，培育一批辐射力强的零售业市场主体。

推动商贸流通提速。提升电商孵化园、跨境电商园运营水平，培育有较强竞争力的本地电商企业，壮大电商骨干企业群。稳步发展直播电商等业态，持续扩大网上销售。力争新增规上商贸企业 15 家以上，电商企业超过 300 家、交易额突破 160 亿元。建好专业市场，引进专业团队，加快推进省部共建食用

菌交易市场高效运营。新增 A 级物流企业 1 家。

推动养老产业提质。围绕家庭、社区、机构“三大养老场景”，健全完善各级养老服务网络，构建高水平养老服务体系，基本建成“15 分钟养老服务圈”。逐步完善老年食堂、老年餐桌、老年助餐点服务功能。推动乡镇敬老院转型，持续加快社会化运营，更好满足多层次、多样化的养老服务需求。

推动金融服务提效。做好金融“五篇大文章”，积极引进各类金融机构、金融资本，丰富金融业态和金融产业链，加快信贷扩规模、调结构、降成本。常态化开展“政银企对接”“规上企业大调研”“千企万户大走访”等活动，加大金融助企纾困力度，拓展企业融资渠道，全年信贷投放增长 15%以上，新增社会融资 50 亿元以上。

（四）坚持挖潜扩容、强基增效，彰显项目攻坚新韧劲。深入实施项目建设攻坚行动，一门心思谋项目、一心一意争项目、一竿到底干项目，全力跑出项目建设“加速度”。

精细谋划项目。紧盯国家“补短板、增后劲”的投资目标，充分利用“1+N”会商机制，围绕“两重”“两新”、制造业发展、城市更新、科技创新、产业升级、绿色转型、社会民生等重点领域，谋划储备中央预算内资金、国债及超长期特别国债、政府专项债等政策性项目 200 个以上，争取资金 30 亿元以上。县财政投入 1000 万元保障项目前期需要。把谋划重大项目和编制“十五五”规划结合起来，争取更多项目挤进上级规划“笼子”。

精心实施项目。坚定不移落实县处级领导分包、“五大专班”推进、项目周例会等一系列成熟有效的工作机制，紧盯资金到位率、项目开工率、投资完成率、按期投产率“四率”目标，聚焦总投资 857 亿元的 464 个重点项目，抓实“要素保障、调度推进、问题解决”三个环节，实现投资量、工作量、实物量“三量齐升”。按期竣工投产汉冶公司特种钢全流程生产线关键装备升级改造、众德公司年产 20 万套新能源一体化车桥建设等 106 个续建项目，分批启动龙成特材结晶器铜板及成套设备智能制造产业化提升、西保集团冶材用能设备改造等 125 个拟新开工项目；科学论证西保集团连铸渣配料技术改造等 233 个前期谋划项目，争取早日实施。重抓重推汉冶特钢新型低碳节能热处理装置升级改造、劲派集团年产 5 万支新型商用车铸造一体桥生产线建设、松泉公司年深加工 5 万吨猕猴桃生产线建设等年度投资 214.3 亿元的 111 个重点工业项目，持续扩投资、强产业、培财源。

精准招引项目。坚持精准招商、务实招商，用活用好产业链招商、资本招商、资源招商、开源招商、以商招商等模式，加快现有产业延链补链强链。重点推进轱辘汽车与陕汽重卡合作年产 500 辆新能源专用车、丰扬钢构年加工 5 万吨钢结构等 6 个项目早签约，已签约的豫地集团高纯石英产业链建设、欧米亚纳米碳酸钙新材料产业链建设、煜和矿业晶质石墨新材料产业链建设、宏汇合铸造加工年产 200 万套涡壳生产线等 7 个项目早开工，正在建设的顺欣公司年产 2000 台五轴数控精

密磨床、浙江金鹰集团年产 2 万吨番茄酱罐头生产线、安信汽车年产 50 万只涡轮箱技术改造等 5 个项目早投产。积极争取西峡在外投资项目回流。全年完成市签约项目 45 个，实际利用外资 200 万美元以上。

（五）坚持科技为先、人才为要，塑造创新引领新优势。

深入实施创新驱动增效行动，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，不断夯实发展新动能，确保如期建成国家创新型县。

做大创新主体。突出企业创新主体地位，高质量推进规上工业企业研发活动全覆盖。大力实施创新型企业树标引领行动、高新技术企业倍增、科技型中小企业“春笋”计划，加快构建“创新龙头企业—瞪羚企业—高新技术企业—科技型中小企业”梯次培育机制。新认定高新技术企业 5 家以上，入库国家科技型中小企业 500 家以上。

做强创新平台。推动现有研发平台高效运行，用好国家级博士后科研工作站、省级博士后创新实践基地和工程技术研究中心，带动各类创新平台提档进位，新增市级以上创新平台 10 家。深化与武汉理工大学、太原科技大学、西安交通大学等院校合作，建好通宇集团博士后创新实践基地、众德公司博士后工作站。加强核心关键技术攻关，搭建技术成果需求对接平台，新增省、市科技创新项目 10 项以上，实现成果转化 10 项以上，技术交易额 10 亿元。

做优创新生态。加大创新政策落实力度，用好企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等政策，支持企业加大

对新技术、新工艺、新产品的研发投入。迭代升级以“智汇龙乡”计划为核心的“1+1+N”人才政策体系，加大柔性引才、项目引才、平台引才力度，完善对科技领军人物、产业创新人才、优秀青年人才的一站式服务保障体系，进一步涵养“万类霜天竞自由”的人才生态。

（六）坚持城乡融合、提升能级，绘就美丽城镇新画卷。

深入实施城市更新提质行动，进一步提升城镇建设水平和发展形象，打造宜居、韧性、智慧城市，持续擦亮全国文明城市、国家卫生县城、国家园林县城三块金字招牌。

突出规划引领。巩固县级国土空间规划成果。持续做好城市设计、控制性详细规划评审，完善城市体检、城市更新等19个专项规划编制。完成16个乡镇国土空间规划和265个行政村布局规划评审工作。强化规划的管控和刚性约束，做到无规划不建设、无设计不施工。

提升城市品质。建成天基茂业广场二期、人民路东延、第二水源地等重点工程。全力做好东城一品周边棚户区和新天地二期棚户区、迎宾大道周边拆迁安置工作。完成12个老旧小区改造任务。实施鹤河大道、紫金路、伏牛路等道路提升工程和古城北路、雅园路等道路绿化工程。做好时代广场、碧翠园等改造提升工程和城区行道树补栽补植及绿化设施维护。因地制宜建设“安全、舒适、绿色、智慧”的“好房子”，服务保障龙湖云玺、龙城社区、盛达首府等6个社会投资类楼盘建设项目，着力释放需求、改善供给，满足群众对高品质住房的新

期待。

推进长效管理。搭建“城市生命线”运管服平台，全天候监测值守城市基础设施、管廊、桥梁、供水、燃气等运行状况，实现一张网安全运行、一条链联动处置、一盘棋系统推进，以“绣花”功夫，加快城市治理精细化、科学化、智能化。

做活城市经营。用足用活土地政策，最大限度盘活城市资产存量，走出一条以城建城、以城兴城的市场化道路。全年报批土地 1200 亩，新增补充耕地 2000 亩，完成增减挂钩 800 亩，盘活闲置低效土地 750 亩，实现土地收益 5.6 亿元。

建强特色乡镇。坚持因地制宜、发挥优势，培育一批产业强镇、特色小镇。突出产业兴镇和功能聚人，持续推进回车中心镇建设。加快完善设施、扩容提质，支持太平镇建设文旅名镇。支持五里桥、回车撤镇设街道。支持米坪培育全国山茱萸集散交易中心。

（七）坚持突出重点、强力推进，实现基础设施新提升。深入实施基础能力提升行动，优化布局、结构、功能和系统集成，夯实高质量发展支撑。

加快推进交通设施建设。重点推进 G312 线内乡界至丁河段、G345 改线等交通项目建设。新建改建农村公路 61.49 公里，巩固“四好农村路”全国示范县创建成果，争创全国公路安全精品路。启动公铁联运物流园铁路专用线建设。建成投用城乡联营一级客运站。

系统推进水利设施建设。抓好蛇尾河水环境综合治理、中

小河流域治理、山洪沟治理等工程建设。做实龙湾湖、湾潭、七里砭和石门扩容等4个大中型水库项目前期。加快重阳水库和七峪水库灌区续建配套与现代化改造，争创全国水土保持示范县和中小型水库现代化矩阵建设全国试点县。

大力推进能源设施建设。建成投用公铁联运物流园煤炭储备基地一期、宛龙燃气丹水至城区天然气管网铺设及接收站等项目。全面加快独立共享储能电站、双龙梨树沟抽水蓄能电站等项目入规和申报工作。稳妥推进屋顶分布式光伏项目建设。有序实施110千伏米坪变第二电源、35千伏夫子至蛇尾线路等重点工程建设，高质量完成年度10千伏及以下配电网项目。

积极推进新型基础设施建设。完成智慧城市和数字政府建设规划，探索数字赋能工业转型、全域旅游、社会治理、数字乡村等场景。启动建设县智慧城市运营管理与指挥调度中心，支持飞龙打造特定领域工业互联网平台。新建5G基站300个。

（八）坚持迭代升级、优化服务，释放营商环境新动能。深入实施营商环境培优行动，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为高质量发展蓄势赋能。

不断强化对标提升。以“四大行动”为抓手，对标南阳市营商环境“1+3+N”综合配套改革政策体系，不断提升工作质效。深化改革创新，确保一级指标形成不少于2个省级以上创新案例。畅通问题反馈渠道，构建全链条闭环式问题解决督办机制，确保实现投诉率、办结率、满意率“一低两高”目标。力争营商环境评价进入全省前十名。

不断深化助企纾困。扎实开展“万人助万企”“企业服务日”“企业接待日”等活动，落实政企常态化沟通交流机制，用足用好企业服务中心、企业联合会、企业家协会等平台，最大限度帮助企业解决各类难题。实施惠企政策直达快享行动，推动各类政策应享尽享、免申即享。开展规范涉企执法专项行动，清理并公布行政检查事项清单；全面实行“扫码入企执法”制度，推进跨部门综合监管和联合抽查，对同一经营主体的检查原则上1年不得超过2次；大力推动柔性执法，推行首违不罚、轻微免罚；健全行政检查责任追究机制，集中整治乱罚款、乱检查、乱查封等问题，切实保障企业合法权益。

不断优化政务服务。持续深化“三集中、三到位”改革，按照“进门有引导、办事有辅导、全程有帮办、进度随时查、服务可评价、结果免费寄”的服务标准，完善集约高效的线下政务服务体系，推动综合窗口设置率达到85%。全面落实国务院“高效办成一件事”重点事项清单任务，聚焦企业和群众办事需求，将单个一件事向全生命周期一件事关联，实现更多“一件事”高效办理。持续深化远程帮代办、一件事跨省办、就近办等服务，提升诉求响应率、问题解决率和市场主体满意度，打响“西心办”政务服务品牌。

（九）坚持兜牢底线、增进福祉，交出为民惠民新答卷。深入实施民生改善突破行动，高效统筹发展与生态、发展与稳定、发展与民生，办好群众关心的“头等大事”和“关键小事”，确保社会安全稳定、人民安居乐业。

严守生态红线。深入践行习近平生态文明思想，协同推进降碳减污扩绿增长，持续改善生态环境质量。**更强决心推进污染防治。**配强县环保攻坚力量，深入开展大气精细化管控，建成县空气质量网格化精准监测平台，争创空气质量二级达标县。完成第一污水处理厂提质改造工程，力争建成投用工业污水处理厂。开展污水管网整治攻坚，加大饮用水水源地保护力度，确保县乡两级集中式饮用水水源地取水水质达标率 100%。推进农村环境整治，力争农村生活污水治理率 100%。加强受污染耕地土壤污染源管控，确保受污染耕地安全利用率保持 100%。做好国家重点生态功能区县域生态环境质量监测与评价和国家生态文明建设示范县复核工作。**更实举措推进生态修复。**深入落实“林长制”，加快实施秦岭东麓生物多样性保护与水源涵养生态保护修复、国家储备林基地建设等项目，完成人工造林、封山育林、退化林修复等 6.15 万亩，森林可持续经营试点项目 3.1 万亩。认真落实“河湖长制”，扎实开展河湖“清四乱”专项行动，坚决清存量、遏增量，着力建设安全河湖、生命河湖、幸福河湖。重点实施废弃露天矿山修复、南水北调水源地生态修复示范工程等项目建设，持续营造山青水绿的发展环境。**更大力度推进绿色转型。**巩固自然资源领域生态价值转化国家试点成果，持续探索土地矿产资源生态溢价、林业碳汇交易等新模式。鼓励工业企业应用绿色技术，引进先进清洁生产工艺，实现绿色低碳发展。新增环保绩效 A 级企业、B 级企业各 2 家。

筑牢稳定防线。深入贯彻总体国家安全观，营造和谐稳定的社会环境。**强化安全生产管理。**深入推进安全生产治本攻坚三年行动，按照“三管三必须”要求，加大重点行业重点领域风险隐患排查整治力度，坚决遏制各类生产安全事故发生。加快建立完善应急管理体制机制，切实提高自然灾害监测预警、调度指挥、救援保障能力。**提升社会治理效能。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥信访工作联席会议机制作用，强化源头治理，坚持依法办事，实现多元共治，争创全省信访工作先进县。深入拓展“警司访+”多元预防调处化解机制，多措并举推进“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理行动，强化重点人群管控，最大限度预防极端案事件发生。加强社会治安防控，常态化开展扫黑除恶，坚决防范和打击盗抢骗、电信网络诈骗等各类违法犯罪，倾力守护安定、安宁的社会环境。同时，持续加强国防教育、国防动员和国防后备力量建设，扎实开展双拥共建，确保县民兵训练基地项目建成投用，不断谱写军民团结新篇章。**防范化解重大风险。**贯彻落实《维护社会稳定责任制规定》及实施细则，完善“一村一警一法律顾问”工作机制和县乡村三级涉稳风险危机管控机制，提高涉稳风险危机管控能力。加大违法占耕、基本农田流出整治力度，确保违法占耕面积不超过100亩，占耕比低于15%。加强非法金融活动防范处置，牢牢守住不发生区域性、系统性金融风险底线。持续打好问题楼盘处置、保交房、不动产登记办证难攻坚战，确保房地产市场平稳健康发展。牢固树立“过紧日子”的思想，

不断完善地方政府专项债券管理制度，用足用活国家一揽子化债方案，积极稳妥处置和化解存量隐性债务，坚决防止新增隐性债务，兜住“三保”底线，确保财政平稳运行。

守住民生底线。中国式现代化，民生为大，要用有温度、见实效的举措，兜住兜准兜牢基本民生。**让群众享有更多元的就业选择。**完善公共就业服务体系，推动高校毕业生等重点群体高质量充分就业。持续推进“人人持证、技能河南”建设。支持南阳职业学院申报“仲景护工”省级人力资源品牌培训示范基地。**让群众享有更完善的社会保障。**稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。认真落实退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金、医保财政补助标准，及时发放城乡低保、孤儿基本生活最低养育、残疾人“两项补贴”等。推进参保扩面，实现工伤保险政策向职业劳动者的广覆盖；探索灵活就业人员、小微企业和有雇工的个体工商户参加工伤保险模式。实施医保参保攻坚行动，确保全县医保参保率达到96%以上。落实生育津贴“免申即享”，提升医保便民服务效能。加强医疗机构监管，筑牢医保基金“保障网”。**让群众享有更优质的教育资源。**进一步优化城区教育资源配置，实施一高教育集团北堂校区和南阳职业学院改扩建等重点项目，确保县直幼儿园东环路分园、五里桥初中改扩建等项目建成投用。加快集团化办学改革和“两集中”，及时消除城区大班额，确保通过国家义务教育优质均衡县认定。持续推进豫西南教育高地建设。**让群众享有更安心的医疗服务。**实施医疗卫生强基工程，推进基层分

级诊疗体系建设，提升乡村医疗卫生水平。加快推进婴幼儿托育和产后康养中心项目建设，打造全市一流的托育中心。扎实推进“全链式”医养结合，推动老年健康服务高质量发展。巩固县医院三级乙等综合医院创建成果，支持县中医院争创三级中医院。持续建设中医药强县。**让群众享有更丰富的文化生活。**深度挖掘屈原、重阳、老子、仲景、恐龙、哪吒六大特色文化内涵，编纂《西峡民间习俗》图书。加快乔典运文学馆建设并开馆运行。实施“四型”文博场馆提升行动，建设一流县级综合博物馆。扎实开展文化合作社创建，培育仲景小镇等新型公共文化空间示范点。建成老界岭滑雪场、龙潭沟景区文化服务中心。办好“艺开万家·幸福西峡”全民才艺大赛。

各位代表！民生无小事，枝叶总关情。今年，我们在高质量完成省市重点民生实事的基础上，聚焦群众“急难愁盼”，遴选了15件民生实事，提交会议审议票决。我们将牢记宗旨，确保各项民生实事不折不扣落实到位。

（十）坚持抢抓机遇、开拓进取，激发改革开放新活力。深入实施改革开放赋能行动，以改革破壁垒、以开放拓空间，为西峡高质量发展提供强劲动力。

深层次推进重点改革。积极承接落实好党中央和省委、市委重点改革任务，发挥经济体制改革牵引作用，推动重点领域关键环节改革取得新突破。深化财政体制改革，持续推进零基预算改革，不断优化财政支出结构。深化国资国企改革，完善监管机制，加快布局优化和结构调整，推动县属国有资本和国

有企业做强做优做大。深化集体林权制度改革，总结推广林下经济发展典型经验，实现生态美和百姓富的有机统一。深化农村综合改革，规范农村集体资源资产流转交易，强化农村集体“三资”监督管理。同时，不断深化金融管理机构、公安机构编制管理等改革，为高质量发展破除体制机制制约。

宽领域推动对外开放。深化中小外贸企业培育提升行动，引导企业加强技术创新和品牌建设，提高产品附加值和国际市场竞争力，新增有外贸实绩的企业10家以上。综合运用出口信保、经贸洽谈等方式，支持飞龙、劲派、汉冶特钢、众德等企业扩大出口规模，巩固提升汽车零部件、钢铁冶材、农产品等优势产品的出口份额，提高跨境电商出口贡献份额，力争全年进出口完成78亿元，增长8%。

大力度深化对口协作。围绕“保水质、强民生、促转型”主线，加大项目谋划和资金争取力度，重点抓好总投资1.7亿元的粮食及应急物资储备库、城区一小改造提升、伏牛山特色中药材科研及实习实训基地等9个对口协作项目的实施。

各位代表！路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。加快西峡经济社会高质量发展任务重、责任大、挑战多，政府系统将以务实之举、接续之力、破局之势、奋进之为，躬身实干，勤政为民，努力创造无愧于时代和人民的业绩。**一是旗帜鲜明讲政治，全力彰显“行为”的忠诚。**把讲政治贯穿于政府工作全过程各方面，捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，坚决当好党中央和省委、市委、

县委决策部署的-execution者、实干家、行动派。**二是深学笃行强本领，致力拓宽“能为”的视野。**大兴学习之风、真抓实干之风、调查研究之风，持续弥补知识弱项、能力短板、经验盲区；坚持说了做、定了干、马上办，在实践中淬炼敢担当的宽肩膀、能担当的真本领、善担当的大智慧。**三是依法履职促规范，聚力提高“善为”的水平。**严格遵守宪法和法律，推动政府工作始终在法治轨道上运行。坚持民主集中制原则，着力提升行政决策科学化、民主化、法治化水平。自觉接受人大及其常委会监督和政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。深化政务诚信建设，恪守契约精神，坚决落实各类政策，全力兑现政府承诺。**四是紧抓快干促落实，奋力创造“有为”的业绩。**强化狠抓落实、一抓到底的鲜明导向，健全完善“十有”闭环管理抓落实机制，全面提升“当面领任务、转身抓落实、过程要反馈、凡事皆有果”的刚性执行力。深化拓展整治形式主义为基层减负，旗帜鲜明为谋事者撑腰、干事者松绑、成事者鼓劲。**五是廉洁自律守纲纪，合力守牢“作为”的底线。**全面加强政府系统党风廉政建设，坚定不移把严的基调、严的措施、严的氛围坚持下去，坚决惩治各类贪腐行为。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严肃查处顶风违纪、隐形变异的“四风”问题。持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推动改革发展成果更好更公平惠及广大人民群众。

各位代表，重任在肩，唯有实干。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委

的坚强领导下，重整行装、抖擞精神，继续奔赴充满光荣与梦想的远征，奋力谱写中国式现代化西峡篇章，为南阳建设现代化省域副中心城市作出更大贡献！

《政府工作报告》名词解释

1. **“十大行动”**：即制造业转型升级行动、乡村全面振兴行动、文旅康养融合行动、项目建设攻坚行动、创新驱动增效行动、城市更新提质行动、基础能力提升行动、营商环境培优行动、民生改善突破行动和改革开放赋能行动。

2. **“五好两宜”**：规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好和宜居、宜业。

3. **“四有”**：即有研发机构、有研发人员、有研发经费、有产学研合作。

4. **“千万工程”**：“千村示范、万村整治”工程的简称。习近平总书记在浙江工作期间，作出了实施“千万工程”的重大决策，从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。

5. **“四主两辅”产业**：特钢、新材料、汽车零部件、中药制药及绿色食品加工四大主导产业，新能源和新兴矿产材料两个辅助产业。

6. **“专精特新”企业**：指具备专业化、精细化、特色化、新颖化四大优势的企业。

7. **“1+4”片区**：“1”指以县城为中心，辐射周边五里桥镇、回车镇、丁河镇、双龙镇，距县城20公里、车程在30分钟左右的部分村庄，集食用菌、猕猴桃、中药材、农文旅融合发展为主的四大特色产业生产、加工、销售、科研、品牌运营等为一体的宜居宜业和美乡村先导区。“4”指猕猴桃产业发展示范片区、食用菌产业发展示范片区、中药材产业发展示范片

区和农文旅融合等康养产业发展示范片区。

8. “三化三制”改革：“三化”指加快建设开发区“专业化、市场化、国际化”的管理团队；“三制”指开发区实行“领导班子任期制、全员岗位聘任制和工资绩效薪酬制”。

9. “四大行动”：问题整改提升行动、学习先进典型行动、干部现场体验行动和举措改革创新行动。

10. “三量三率”：“三量”指刑事治安案件量，民事、行政诉讼案件量，信访案件量。“三率”指刑事治安案件万人发生率、民商事诉讼案件万人发生率、信访案件万人发生率。

11. “四高四争先”：推动高质量发展、扩大高水平开放、创造高品质生活、实施高效能治理，在融入新发展格局和全国统一大市场建设上奋勇争先、在深化改革和创业创新创造上奋勇争先、在推动城乡融合发展和乡村全面振兴上奋勇争先、在保障生态安全和促进人与自然和谐共生上奋勇争先。

12. “十大战略”：创新驱动、科教兴省、人才强省战略，优势再造战略，数字化转型战略，换道领跑战略，文旅文创融合战略，以人为核心的新型城镇化战略，乡村振兴战略，绿色低碳转型战略，制度型开放战略，全面深化改革战略。

13. “五聚五提”：聚力打造制造业创新发展新高地、高效生态经济引领区、全国枢纽经济先行区、中医药文化传承发展中心、市域社会治理现代化示范区，全面提升城乡发展融合度、改革开放活跃度、营商环境美誉度、要素资源保障度、人民群众满意度。

14. “一转带三化”：通过数字化转型带动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

15. “三级四时”工作法：县、乡、村三级，分年、季、月、日四个时段开展高标准农田基础设施巡察管护的工作方法。

16. “一核三带五片区”：以老界岭生态康养度假为核心，沿大老界岭康养旅游示范带、商於古道历史文化体验带和鹳河生态旅游带，打造中部城乡农文旅融合发展、北部大老界岭生态康养度假、东部恐龙屈原文化创意休闲、西部重阳文化研学体验和西北自然生态野奢五大片区。

17. “两新”：指大规模设备更新和消费品以旧换新。

18. “五篇文章”：科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融和数字金融。

19. “1+N”会商机制：在政府层面，“1”即常务副县长，“N”即若干分管部门工作的副县长；在部门层面，“1”即发改委，“N”即若干职能部门。“1”负责统筹协调、牵头组织会商，“N”提供专业意见和支持。

20. “两重”：指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

21. “1+1+N”人才政策体系：第一个“1”即“智汇龙乡”计划，第二个“1”即高层次人才引进计划，“N”即若干部门政策。

22. “1+3+N”综合配套改革政策体系：“1”指《南阳市深化营商环境综合配套改革打造一流生态的意见任务清单》，
“3”指《南阳市营商环境综合配套改革法治化、市场化、国际化专项方案》，
“N”指以上“1+3”方案细化的373条子任务事项清单。

23. “三集中、三到位”：行政审批职能向一个科室集中、承担审批职能的科室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中；行政审批事项进驻大厅到位、审批授权窗口到位、电子监察到位。

24. “清四乱”专项行动：对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治行动。

25. “三管三必须”：管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全。

26. “枫桥经验”：上世纪 60 年代初，浙江诸暨枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的基层社会治理经验。

27. “两集中”：农村寄宿制小学向乡镇所在地集中、寄宿制中学向县城所在地集中。

28. “四型”文博场馆：科技型、文创型、体验型和研学型文博场馆。

29. “十有”闭环管理抓落实机制：有部署、有要求、有行动、有督查、有催办、有落实、有成效、有反馈、有考核、有奖惩的“十有”闭环管理抓落实机制。